

# 山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2019 年第 4 期

全国“两会”专题

党委宣传部

2019 年 3 月 18 日

---

## 理论学习重点

1. 习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上重要讲话精神
2. 全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）
3. 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告
4. 政府工作报告
5. 中共中央印发《党政领导干部选拔任用工作条例》
6. 中共山东大学委员会 2019 年政治理论学习安排意见
7. 2019 年山东大学校院两级党委理论学习中心组学习安排意见

## 学习参考资料

### 中央精神

1. 习近平：加快推动媒体融合发展 构建全媒体传播格局
2. 全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）
3. 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告
4. 政府工作报告

### 评论文章

1. 新华社评论员：为人民抒写 为时代立传
2. 新华社评论员：坚定砥砺奋进的中国信心
3. 新华社评论员：激发改革开放创新的澎湃动力
4. 求是评论员：追梦新时代 奋进新征程

### 专家观点

1. 求是编辑部：媒体融合：用得好是真本事
2. 李 颖：牢记“两个务必” 永葆斗争精神
3. 修 丽、李 涛：构建人类命运共同体思想的时代意义
4. 金民卿：“两个时代”叠加交织的特殊历史情境与新的伟大斗争

# 加快推动媒体融合发展 构建全媒体传播格局

习近平

今天，中央政治局进行第十二次集体学习，内容是全媒体时代和媒体融合发展。我们参观了人民日报数字传播公司、“中央厨房”、新媒体中心等。总的感到，这几年媒体融合发展成效很大。

去年6月15日，在人民日报创刊70周年之际，我发去了贺信，要求人民日报忠实履行党的新闻舆论工作职责使命，不断提升传播力、引导力、影响力、公信力，其中就要求构建全媒体传播格局。现在，人民日报社已经有十多种载体，是影响力最广泛的时期了，从中可以看到科技发展的力量，也可以看出主流媒体回应时代挑战的努力。

在去年的全国宣传思想工作会议上，我强调要完成新形势下宣传思想工作举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，必须科学认识网络传播规律，提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。我还多次强调，各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维，善于学习和运用互联网。

伴随着信息社会不断发展，新兴媒体影响越来越大。我国网民达到8.02亿，其中手机网民占比98.3%。新闻客户端和各类社交媒体成为很多干部群众特别是年轻人的第一信息源，而且每个人都可能成为信息源。有人说，以前是“人找信息”，现在是“信息找人”。所以，推动媒体融合发展、建设全媒体就成为我们面临的一项紧迫课题。

我们推动媒体融合发展，是要做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。

## 一、深刻认识全媒体时代的挑战和机遇

大家读历史都知道，《吕氏春秋》里讲：“尧有欲谏之鼓，舜有诽谤之木。”“谏鼓”、“谤木”就是为了收集舆论。陈胜、吴广起义时让人在帛上用朱砂写了“陈胜王”3个字塞到鱼肚子里，还让人学狐狸叫“大楚兴，陈胜王”，一来二去人们就相信了。这说明古人就很懂得发挥舆论的作用。

我多次说过，没有网络安全就没有国家安全；过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。全媒体不断发展，出现了全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体，信息无处不在、无所不及、无人不用，导致舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化，新闻舆论工作面临新的挑战。

宣传思想工作要把握大势，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。我们要加快推动媒体融合发展，使主流媒体具有强大传播力、引导力、影响力、公信力，形成网上网下同心圆，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，让正能量更强劲、主旋律更高昂。

## 二、全面把握媒体融合发展的趋势和规律

党的十八大以来，我们坚持导向为魂、移动为先、内容为王、创新为要，在体制机制、政策措施、流程管理、人才技术等方面加快融合步伐，建立融合传播矩阵，打造融合产

品，取得了积极成效。我们要立足形势发展，坚定不移推动媒体深度融合。

传统媒体和新兴媒体不是取代关系，而是迭代关系；不是谁主谁次，而是此长彼长；不是谁强谁弱，而是优势互补。从目前情况看，我国媒体融合发展整体优势还没有充分发挥出来。要坚持一体化发展方向，加快从相加阶段迈向相融阶段，通过流程优化、平台再造，实现各种媒介资源、生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，催化融合质变，放大一体效能，打造一批具有强大影响力、竞争力的新型主流媒体。

我多次说过，人在哪儿，宣传思想工作的重点就在哪儿，网络空间已经成为人们生产生活的新空间，那就也应该成为我们党凝聚共识的新空间。移动互联网已经成为信息传播主渠道。随着5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等技术不断发展，移动媒体将进入加速发展新阶段。要坚持移动优先策略，建设好自己的移动传播平台，管好用好商业化、社会化的互联网平台，让主流媒体借助移动传播，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

从全球范围看，媒体智能化进入快速发展阶段。我们要增强紧迫感和使命感，推动关键核心技术自主创新不断实现突破，探索将人工智能运用在新闻采集、生产、分发、接收、反馈中，用主流价值导向驾驭“算法”，全面提高舆论引导能力。

推动媒体融合发展，要统筹处理好传统媒体和新兴媒体、中央媒体和地方媒体、主流媒体和商业平台、大众化媒

体和专业性媒体的关系，不能搞“一刀切”、“一个样”。要形成资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的全媒体传播体系。

没有规矩不成方圆。无论什么形式的媒体，无论网上还是网下，无论大屏还是小屏，都没有法外之地、舆论飞地。主管部门要履行好监管责任，依法加强新兴媒体管理，使我们的网络空间更加清朗。

### 三、推动媒体融合向纵深发展

信息化为我们带来了难得的机遇。我们要运用信息革命成果，加快构建融为一体、合而为一的全媒体传播格局。

我多次说过，正能量是总要求，管得住是硬道理，现在还要加一条，用得好是真本事。媒体融合发展不仅仅是新闻单位的事，要把我们掌握的社会思想文化公共资源、社会治理大数据、政策制定权的制度优势转化为巩固壮大主流思想舆论的综合优势。要抓紧做好顶层设计，打造新型传播平台，建成新型主流媒体，扩大主流价值影响力版图，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入。

网络是一把双刃剑，一张图、一段视频经由全媒体几个小时就能形成爆发式传播，对舆论场造成很大影响。这种影响力，用好了造福国家和人民，用不好就可能带来难以预见的危害。要旗帜鲜明坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向。在信息生产领域，也要进行供给侧结构性改革，通过理念、内容、形式、方法、手段等创新，使正面宣传质量和水平有一个明显提高。

准确、权威的信息不及时传播，虚假、歪曲的信息就会

搞乱人心；积极、正确的思想舆论不发展壮大，消极、错误的言论观点就会肆虐泛滥。这方面，主流媒体守土有责，更要守土尽责，及时提供更多真实客观、观点鲜明的信息内容，牢牢掌握舆论场主动权和主导权。主流媒体要敢于引导、善于疏导，原则问题要旗帜鲜明、立场坚定，一点都不能含糊。

要使全媒体传播在法治轨道上运行，对传统媒体和新兴媒体实行一个标准、一体管理。主流媒体要准确及时发布新闻消息，为其他合规的媒体提供新闻信息来源。要全面提升技术治网能力和水平，规范数据资源利用，防范大数据等新技术带来的风险。

我们要把握国际传播领域移动化、社交化、可视化的趋势，在构建对外传播话语体系上下功夫，在乐于接受和易于理解上下功夫，让更多国外受众听得懂、听得进、听得明白，不断提升对外传播效果。

现在，国际上理性客观看待中国的人越来越多，为中国点赞的人也越来越多。我们走的是正路、行的是大道，这是主流媒体的历史机遇，必须增强底气、鼓起士气，坚持不懈讲好中国故事，形成同我国综合国力相适应的国际话语权。

总之，媒体融合发展是一篇大文章。面对全球一张网，需要全国一盘棋。各级党委和政府要从政策、资金、人才等方面加大对媒体融合发展的支持力度。各级宣传管理部门要改革创新管理机制，配套落实政策措施，推动媒体融合朝着正确方向发展。各级领导干部要增强同媒体打交道的能力，不断提高治国理政能力和水平。

同志们！人民日报是党中央的机关报。一张报纸，上连

党心，下接民心。要把人民日报办得更好，扩大地域覆盖面、扩大人群覆盖面、扩大内容覆盖面，充分发挥在舆论上的导向作用、旗帜作用、引领作用。（这是习近平总书记 2019 年 1 月 25 日在十九届中央政治局第十二次集体学习时的讲话。）

（来自于：求是理论网 2019 年 3 月 16 日）

## 全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）

新华社北京3月8日电 受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长栗战书3月8日向十三届全国人大二次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。报告摘要如下：

### 关于过去一年的主要工作

十三届全国人大及其常委会履职正逢“两个一百年”历史交汇期，使命光荣，责任重大。一年来，常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照十三届全国人大一次会议的工作部署，依法履职，开拓进取，实现了良好开局。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作正确政治方向

常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻领会这一思想的科学体系、精神实质、实践要求，用以武装头脑、指导实践、推动工作。组织开展专题学习研讨，召开31个省级人大和有关方面参加的学习交流会，系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进行专题研究，提出学习要求，深化对新时代坚持和完善什么样的人民代表大会制度、怎样坚持和完善人民代表大会制度重大理论和实践课题的认识。各级人大紧密结合实际，深入开展学习，把学习成果转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。

围绕学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，办好常委会专题讲座，共举办专题学习讲座 10 讲，重点学习习近平总书记关于宪法、法治、改革开放、创新发展、生态文明建设的重要论述，关于人大立法、监督工作的要求，全面提升常委会履职能力。针对换届后新代表多的实际，加大代表学习培训力度，培训 1300 余名代表，占新任代表的 59%。分别举办省、市、县三级人大常委会负责同志学习班，累计 3200 人参加，基本实现全覆盖。

持续深入的理论学习和思想武装，进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基，进一步坚定了走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，进一步增强了坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。

## 二、全面学习宣传贯彻新修改的宪法，推动宪法实施迈出新步伐

依法执政，依宪执政，是中国共产党的鲜明主张。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党的十八大以来，党中央把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，习近平总书记多次就贯彻实施好宪法发表重要讲话，3 次对开展好国家宪法日活动作出重要批示，带头进行宪法宣誓，有力推动全社会自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。

在党中央领导下，十三届全国人大一次会议完成了宪法修改的崇高任务，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，完善宪法确立的国家根本任务、奋

斗目标和国家领导体制，确立国家监察制度，夯实了国家长治久安的制度根基。常委会按照党中央部署，把全面学习宣传和贯彻实施新修改的宪法作为重大政治任务来抓，突出对修改宪法重大意义和主要修改内容的学习宣传，召开深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会，举办第五个国家宪法日座谈会，组织专题记者会，举办宣讲报告会，撰写理论文章，推动各地各部门开展形式多样的宪法宣传教育活动，弘扬宪法精神，树立宪法权威，增强宪法意识，使宪法精神深入人心，得到人民的真诚信仰和拥护。

常委会带头贯彻宪法并强化对宪法实施的监督。按照新修改的宪法，对调整设立的宪法和法律委员会职责作出决定，增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责，加强了宪法实施的工作力量和组织保障。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，加强合宪性审查，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。认真审查报送备案的行政法规 40 件、地方性法规 1180 件、司法解释 18 件，认真研究公民、组织提出的审查建议 1229 件，督促有关方面依法撤销和纠正与宪法法律相抵触的规范性文件。认真组织宪法宣誓，增强国家工作人员宪法意识，带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

三、加强和改进新时代立法工作，为改革发展稳定提供法治保障

常委会坚持改革与法治相统一，认真编制立法规划，召开常委会立法工作会议和地方立法工作座谈会，及时部署立法工作。制定法律 8 件，修改法律 47 件次，通过有关法律

问题和重大问题的决定 9 件。

常委会围绕在新的历史起点上推进改革开放和社会主义现代化建设，着眼于完善社会主义市场经济法律制度，加快了经济领域立法，对多部法律作出修改，及时解决法律规定与实践发展不相适应的问题。法治是最好的营商环境。本次会议审议的外商投资法草案，全面反映我国改革开放的新理念新思路新举措，对于新时代推动形成我国新一轮高水平对外开放新格局具有重要促进和保障作用。电子商务法的制定，对于促进电子商务健康发展、维护消费者合法权益和市场公平意义重大。社会各界普遍认为，这是一部支持、规范、创新和保障电子商务健康发展的促进法，是一部广大消费者、平台经营者、线上经营者合法权益的维护法，是一部市场秩序和公平竞争的保障法。农村土地承包法的修改，深化了农村土地制度改革，从法律上稳定和完善了农村土地承包关系，给广大土地承包者和经营者吃下了“定心丸”，对促进农业农村发展具有重要意义。常委会还制定了耕地占用税法、车辆购置税法，修改了公司法、民用航空法、电力法、港口法、企业所得税法等，促进了这些领域的改革发展。

贯彻党的十九大和十九届三中全会精神，根据十三届全国人大一次会议批准的机构改革方案，常委会通过修改法律、作出决定，健全国家机构组织法律制度。就国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题作出决定，统筹修改机构改革涉及的国境卫生检疫法等 32 部法律的 316 个条款，作出中国海警局行使海上维权执法职权的决定，制定消防救援衔条例，为机构改革顺利实施提供了法律保障。修

订公务员法，把职务与职级并行的改革实践写进法律，加快推进公务员分类体制改革。修改人民法院组织法、人民检察院组织法、刑事诉讼法，制定人民陪审员法、国际刑事司法协助法，作出关于设立上海金融法院、专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定，巩固和深化司法体制改革成果。修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，完善了基层治理体系。

常委会贯彻以人民为中心的思想，加快了社会建设、保障改善民生领域的立法，用法治保障人民权益、增进民生福祉。在过去工作的基础上，形成6编共1034条的民法典各分编草案，并进行了整体审议，分单元审议了合同编、侵权责任编草案，朝着2020年完成民法典编纂任务目标迈出了坚实步伐。修改个人所得税法，推进税制改革，优化税负结构，目前已有约8000万人的工薪所得不再缴纳个人所得税。修改社会保险法，将生育保险和职工基本医疗保险合并实施在全国推开。医疗卫生领域立法，关系人民群众根本利益。常委会已两次审议基本医疗卫生与健康促进法草案。加快疫苗管理专门立法，对疫苗管理法草案进行了初审，通过建立覆盖研制、生产、流通、预防接种全过程全链条的疫苗监管法律制度，切实保障人民群众生命健康安全。

加快生态文明建设立法步伐，制定土壤污染防治法，修改环境影响评价法、环境噪声污染防治法等，完善严格保护生态环境的法律制度。土壤污染防治法为推进净土保卫战提供有力法治保障，与大气污染防治法、水污染防治法一起，构建起“三位一体”、立体管控的生态环保法治网。

常委会把维护国家安全放在立法工作的重要位置，制定英雄烈士保护法，修改反恐怖主义法、国家情报法，推动社会主义核心价值观融入立法。英雄烈士保护法的制定和实施，促进了英雄烈士事迹和爱国主义精神的传承弘扬，有力抵制了历史虚无主义，为打击各类歪曲、丑化、亵渎、诋毁英雄烈士的行为，维护国家安全特别是意识形态安全提供了法律保障，在社会各界产生积极反响。一部英烈保护法，公理正义得伸张！

#### 四、依法履行人大监督职责，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督工作，在做好经常性法定监督的同时，突出了深化供给侧结构性改革、助力三大攻坚战、司法民生领域热点问题、预算和国有资产监督等重点。一年来，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作报告 24 个，检查 6 部法律实施情况，进行 3 次专题询问，开展 5 项专题调研，努力做到既确保宪法法律有效实施，又确实帮助“一府一委两院”改进工作。

常委会听取审议了计划、预算、决算、审计、环保等工作报告，听取审议了科技、农业、教育、医疗卫生、海洋经济、华侨权益等专项工作报告。党中央出台《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，赋予了人大监督新职责。常委会贯彻文件精神，开展专题调研，首次审议国务院关于国有资产管理情况的年

度综合报告和金融企业国有资产的专项报告，为管好用好国有资产加上一道“安全门”。

常委会对大气污染防治法、海洋环境保护法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法、统计法等6部法律的实施情况进行检查，既发现工作中的问题，又查找法律、法规自身缺陷和不足，保证法律的正确实施。常委会专门加开一次会议，听取审议大气污染防治法执法检查报告，作出关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决议，对执法检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光，助力大气污染防治攻坚战深入推进。全国31个省级人大常委会都完成了大气污染防治法规的制定和修改工作，各地各部门全面清理生态环保方面的规范性文件，地方人大常委会修改514件、废止83件地方性法规。在海洋环境保护法执法检查中，重点监督11个沿海省份的入海排污口设置和管理、陆源污染防治等突出问题。用法律的武器治理环境污染，用法治的力量保卫碧海蓝天，受到了社会的肯定和支持。

常委会还开展了关于“七五”普法、民族教育、脱贫攻坚、乡村振兴、地方政府债务等方面的专题调研，推动解决经济社会发展的重点难点问题。

常委会结合审议大气污染防治法执法检查报告，人民法院解决“执行难”工作情况的报告、人民检察院加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告，财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告，组织开展了3次专题询问。对“两高”工作的专题询问，这在开展专题询问以来是第一次。

## 五、拓展联系代表的渠道，支持和保障代表依法履职

规范直接联系代表的制度，常委会组成人员直接联系440名代表，形成了连接民意、听取意见的“直通车”。常委会会议期间，召开了4次列席代表座谈会，186名全国人大代表参加会议，提出的意见建议都由有关部门认真研究落实。扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与，组织1850名代表参加专题调研、开展集中视察，组织港澳台代表赴广东、重庆、浙江、陕西、海南、青海视察调研，推动代表更多地深入基层、了解实际、联系群众。按照便于组织和开展活动的原则，本届全国人大代表分为272个小组，开展了丰富的履职活动。

坚持把代表议案、建议作为确定立法监督项目、起草法律草案、推动改进工作的重要依据。十三届全国人大一次会议主席团交付有关专门委员会审议的325件代表议案已全部审议完毕。其中，19件议案涉及的9个立法项目已经常委会审议通过，22件议案涉及的4个立法项目已提请审议，143件议案涉及的60个立法项目已列入立法规划或年度立法计划。健全代表建议办理工作机制，代表提出的7139件建议、批评和意见全部办理完毕，所提问题得到解决或正在解决的占76%。确定的20项重点督办事项共涉及192件具体建议，交由36家承办单位重点办理，有关专门委员会加强督办，有力推动了相关工作。

全国人大代表作为全国人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，履行宪法法律赋予的职责。常委会高度重视代表履职能力和作风建设，支持原选举单位依法加强代

表履职监督，推进代表履职档案建设，提升代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的能力。

#### 六、服务国家外交大局，做好人大对外交往工作

人大对外交往是国家总体外交的组成部分。一年来，共派出 71 个团组 660 人次，访问 46 个国家；接待 58 个团组 730 人次，来自 34 个国家和 2 个多边议会组织。通过立法机构间的交流合作，有效服务国家战略、维护国家利益。

认真贯彻党中央外交方针，巩固和深化与主要国家议会交往，保持同俄罗斯、美国、法国、日本等国议会和欧洲议会的交往，举办中国全国人大同俄罗斯议会合作委员会第 4 次会议。加强同周边国家、非洲国家议会的交往，举办面向发展中国家的议员研讨班，增进同“一带一路”沿线国家议会友好合作。积极参加多边议会组织会议，务实引导上海合作组织议长会晤、金砖国家议会论坛等新兴多边机制发展，在各国议会联盟、二十国集团议长会议中发挥建设性作用。对个别国家议会涉我消极议案、错误言行，阐明原则立场，发出人大声音。

在对外交往中，积极推动落实习近平主席和外国领导人达成的重要共识，为国家之间的合作交流提供法律和政策支撑。坚守中国特色社会主义政治发展道路，宣介人民代表大会制度优势和特点，增进国际社会对中国发展道路、发展模式、治国理念的理解和认同。

#### 七、全面加强常委会自身建设，不断提升依法履职能力和水平

以落实议事规则为重点加强制度建设。严格遵守常委会

会议召开的法定程序，根据会议需要邀请列席人员，合理安排分组审议和联组审议，每一次常委会会议都圆满完成了既定议程。规范议案提出和审议的工作制度，明确发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用的具体内容。严格落实常委会会议听取审议工作报告制度。完善执法检查选题、组织、报告、审议、整改、反馈“全链条”工作流程。推进专题询问主体、形式、内容、程序、答复的规范化、制度化，增强后续监督工作的实效性。

加强能力建设，增强学习本领，注重经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设理论与实践知识水平的全面提升。不断增强贯彻民主集中制的自觉性，既保障常委会组成人员的民主权利，又引导大家依法行使民主权利，切实维护国家和人民的根本利益、长远利益、整体利益。

加强作风建设，全面执行中央八项规定及其实施细则精神。把调查研究作为履职基本功，常委会、专门委员会开展260多次调查研究，推动人大工作更好体现实践发展和人民要求。认真对待人民来访来信，提高信访工作的规范化、制度化水平。下大力气改进会风，严肃会议纪律，严格请假制度，常委会会议出席率保持在98%以上。改进人大新闻舆论工作，突出宣传贯彻实施宪法和改革开放40年人民代表大会制度发展历程。

加强专门委员会工作和建设，召开专门委员会负责同志会议。专门委员会尽职尽责，发挥自身特点和优势，在立法、监督、代表、对外交往等方面做了大量富有成效的工作。

加强与地方人大的联系，密切工作协同，增强人大工作

整体实效，共同提高人大工作水平。

过去一年的工作，让我们深深体会到，做好新时代人大工作，最根本的是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，保证党领导人民有效治理国家。

——必须始终坚持党的全面领导。党的领导是人民代表大会制度最鲜明的特征。实践证明，党的领导坚持得越好，人民当家作主就实现得越充分，依法治国就发展得越顺利，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。这一点在任何时候、任何情况下都不能有任何的动摇。人大要在党的领导下依法行使职权，使党的主张通过法定程序成为国家意志、全体人民的共同意志。

——必须始终坚持以人民为中心，保证人民当家作主。尊重人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待，使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。

——必须始终坚持围绕大局谋划推动工作。人大工作是党和国家工作的重要组成部分。要紧紧围绕实现党的十九大确定的目标任务，顺应新时代新要求，紧跟党中央新部署，满足人民群众新需要，全面担负起宪法法律赋予的各项职

责，更好助力新时代改革开放和社会主义现代化建设，为推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想提供有力的法治保障。

——必须始终坚持履行法定职责，严格依法办事。发挥人大在全面依法治国中的职能作用，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。在履行宪法法律赋予的各项职责时，要限于法定范围，遵守法定程序，确保党和人民赋予的权力真正用来为人民服务。

——必须始终坚持民主集中制的组织原则和活动准则。人民民主是社会主义的生命，社会主义最讲民主。发扬民主是人民代表大会制度的必然要求，人大是实现人民民主的重要平台。要依法按程序行使职权，集体讨论决定问题，保证人大代表、常委会组成人员的民主权利，在充分发扬民主的基础上实行正确集中，确保人大各项工作体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意志。

过去一年，工作中也存在差距和不足，主要是：立法工作的质量和效率需要进一步提升，监督工作机制和方式需要进一步健全完善，密切与人大代表、人民群众联系的制度机制需要进一步落细落实，人大理论研究和新闻舆论工作水平需要进一步提高，自身建设需要进一步加强。

关于今后一年的主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会要高

举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，着力提升立法、监督、代表工作、对外交往和自身建设水平，努力开创新时代人大工作新局面。

一是坚持不懈推进宪法实施和监督工作。要通过健全法律制度、完善法律体系落实宪法制度，通过实行正确监督、有效监督保证宪法法律实施。落实宪法宣誓制度，组织好国家宪法日活动，推动实施“七五”普法决议，深入开展宪法宣传教育活动。加强宪法理论研究。落实宪法监督制度，健全合宪性审查工作机制，加强备案审查工作。

二是努力提高立法工作质量和效率。认真贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和党中央立法决策，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，以高质量立法保障和促进高质量发展。

今年要抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律，加快推进民生、国家安全、知识产权保护、社会治理、生态文明建设等领域的立法，落实税收法定原则，完善国家机构有关法律制度。集中力量落实好党中央确定的重大立法事项，包括审议民法典，制定刑法修正案（十一）、

基本医疗卫生与健康促进法、房地产税法、出口管制法、社区矫正法、军民融合发展法、退役军人保障法、政务处分法，修改证券法、现役军官法、兵役法、人民武装警察法、全国人民代表大会组织法、全国人民代表大会会议事规则，生物安全法、长江保护法等立法调研、起草，都要加紧工作，确保如期完成。

三是切实增强监督工作的针对性和实效性。坚持围绕大局、贴近民生、突出重点，遵循“依法”原则，推动国家机关依法行权、尽职尽责。今年要检查水污染防治法、可再生能源法、渔业法、中小企业促进法、就业促进法、高等教育法等6部法律实施情况。在继续推动实施大气污染防治法的同时，把检查水污染防治法实施情况作为重点，久久为功、持续发力，依法律、用法治守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉。听取审议相关工作报告，加强对国有资产管理情况和刑事审判工作、公益诉讼检察工作情况的监督。围绕脱贫攻坚、化解金融风险、监察体制改革和监察法实施等进行专题调研。结合审议水污染防治法执法检查报告、中小企业促进法执法检查报告、公益诉讼检察工作情况报告开展专题询问。今年安排了29项监督工作，其中，深化供给侧结构性改革、推动高质量发展7项，助力三大攻坚战8项，促进保障和改善民生5项，人大预算决算审查监督和国有资产管理监督5项，执法司法监督4项。

四是不断完善代表履职工作机制。强化代表对常委会工作的参与，邀请代表列席会议，参加执法检查、调研活动，健全预算审查联系代表工作机制。坚持与列席常委会会议的

代表座谈机制，加强常委会组成人员与代表的直接联系。认真办理代表议案、建议。组织好代表集中视察、专题调研活动。加强代表学习培训，强化代表履职监督。

五是积极做好人大对外交往工作。紧紧围绕国家总体外交大局，深化立法机构之间的友好交往，统筹双边、多边交往工作，稳步推进机制交流，加强多层次对口交往，促进“一带一路”建设和各领域务实合作。

六是全面提升常委会自身建设水平。持续加强理论武装，深入推进人大制度理论研究，增强运用法治思维和法治方式解决问题的能力。全面落实中央八项规定及其实施细则精神，深入改进作风，切实防止和克服形式主义、官僚主义。保持斗争精神，增强斗争本领，勇于担当作为，在涉及重大政治原则和国家核心利益问题上旗帜鲜明、立场坚定。

（来自于：新华网 2019 年 3 月 8 日）

# 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十三届全国委员会第二次会议上

(2019年3月3日)

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻中共十九大精神开局之年，也是十三届全国政协工作起步之年。在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持团结和民主两大主题，坚持继承和创新有机结合，发挥专门协商机构作用，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在建言资政和凝聚共识上双向发力，切实担负起把中共中央的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任，推动各项工作取得新进展，展现了新时代人民政协的新面貌新气象。

一年来，常委会坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，切实把握中国人民政治协商会议这个庄严名称、也是这项制度所赋予的使命任务，坚持人民政协是政治组织，必

须旗帜鲜明讲政治；坚持人民政协是人民民主的重要制度，必须以人民为中心履职尽责；坚持人民政协是专门协商机构，必须求真务实提高协商能力水平。我们围绕打基础、利长远突出抓了三项工作。

一是开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神是全国政协的首要政治任务，是各级政协加强思想政治建设的必然要求。经中共中央批准，2018年5月至9月，全国政协系统集中开展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，实现了全国和地方各级政协委员参与全覆盖。全国政协24位副主席分别参加31个省区市政协的理论研讨会。召开全国政协系统理论研讨会，集中研讨交流，研究提出加强和改进政协工作的具体举措，在政治、思想、工作上都取得积极成果。去年11月中旬，习近平总书记主持会议听取学习研讨活动情况汇报并作重要讲话。常委会以学习贯彻习近平总书记重要讲话精神为主题，召开新世纪以来第一次专门研究自身建设的会议，深刻把握推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用这一新时代人民政协的新方位新使命，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，对落实中共中央对政协工作的部署和要求作出进一步安排。

二是加强新时代人民政协党的建设。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，政协党的建设关系政协工作的方向和水平。全国政协党组组织政协系

统党的建设专题调研，首次召开全国政协系统党的建设工作会议座谈会，以党的政治建设为统领，推进政协党的各项建设。全国政协党组及时学习贯彻中共中央办公厅印发的《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，提出建立党员委员参加双重组织生活制度等8项重点任务，成立全国政协党的建设工作领导小组，狠抓工作落实。认真贯彻新时代党的建设总要求，健全落实党对人民政协工作领导的组织体系和制度机制，进一步提升了党的组织对政协工作的领导能力，为人民政协更好担负新时代使命任务提供坚强保证。

三是把提高工作质量摆在更加突出位置。提高工作质量是新时代党和国家事业发展的重要要求，也是加强和改进人民政协工作的迫切需要。围绕加强薄弱环节、改进不足之处，把质量导向鲜明树立起来，推动政协工作从注重“做了什么”、“做了多少”向“做出了什么效果”转变。制定提高提案质量的意见，加大平时提案和集体提案征集力度、提案办理协商力度。各种协商议政活动提前聚焦提炼，持续跟进讨论，更加注重互动交流，更加注重营造协商氛围，更加注重协商实效。创建委员移动履职平台，开展网络议政远程协商，为委员不受时空限制履职创造条件。落实谈心谈话制度，通过同党外委员和民营企业家、专家学者等进行小范围座谈，以心交心、凝聚人心。创设委员讲堂和重大专项工作委员宣讲团，面向社会宣传政策、加强引领。制定提高协商议政质量、开展履职建言质量评价的制度文件。

一年来，常委会围绕党和国家中心任务，紧扣团结和民主两大主题履行职能，主要做了以下工作。

（一）强化创新理论武装，夯实共同思想政治基础。认真组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大及十九届二中、三中全会精神，学习习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会、庆祝改革开放40周年大会等重要会议上的讲话，学习新修订的宪法和政协章程，筑牢坚持中国共产党领导和中国特色社会主义的思想根基。创立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，创立主席会议集体学习制度和务虚会制度，完善以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，推动理论学习常态化制度化。加强政协委员特别是新任委员的学习培训，首批专题培训新任委员500余人，全年培训各级政协委员和政协干部9200余人。认真组织学习贯彻习近平总书记关于我国新型政党制度的重要论述，开展纪念中共中央发布“五一口号”70周年活动，不忘合作初心，继续携手前进。

（二）突出专门协商机构特色，彰显双向发力优势作用。坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥专门协商机构作用。共召开1次全体会议、2次专题议政性常委会会议、2次专题协商会、19次双周协商座谈会、2次网络议政远程协商会、1次网络讨论会、18次对口协商会、4次提案办理协商会，进一步形成常态化、多层次、各方面有序参与的协商议政格局。广泛征求意见，科学确定议题，周密制定协商计划，精心组织协商活动，转化运用调查研究成果，在交流中完善建议，在共商中集思广益，增强议政建言实效。更加注重互动性协商，在协商中深化认识，寓建言、支持、监督于协商之中，使协商议政的过程成

为思想引领、宣传政策、释疑增信的过程，成为沟通情况、换位思考、交换看法的过程，凝聚起对党和国家大政方针的共识，形成同心同德贯彻落实党和国家决策部署的强大合力。

（三）聚焦中心任务，紧扣打好三大攻坚战和实现经济高质量发展协商议政。围绕精准扶贫精准脱贫，赴“三区三州”等深度贫困地区深入调研，召开解决深度贫困地区脱贫问题专题议政性常委会会议，集中协商议政，对推动脱贫攻坚发挥了积极作用。针对大气、水、土壤等污染防治问题，组织委员赴14个省区市专题调研，召开污染防治中存在的问题和建议专题议政性常委会会议，综合建言；聚焦农村人居环境、生态移民、海洋资源、自然保护区、落实河长制、快递行业绿色发展等问题，开展系列调研议政活动，为生态文明建设作出了贡献。着眼防范化解重大风险，认真了解情况，与政府部门、金融机构和企业等深入座谈，召开健全系统性金融风险防范体系专题协商会，提出建议。

着眼推动高质量发展、深化供给侧结构性改革，就强化基础研究、促进重大原始创新和支持人工智能、新能源汽车、共享经济等新兴产业健康发展组织调研视察，召开发展实体经济、提高供给体系质量专题协商会。聚焦促进民营经济高质量发展，就提振民营企业信心、放宽市场准入、缓解融资难等持续建言，推动支持民营企业发展的政策措施落地见效。紧扣实施乡村振兴战略，就“三农”工作队伍建设、农村一二三产业融合发展和城乡融合发展、特色小镇建设、农村产业转型升级等调研议政，召开“三农”工作对口协商会，

助推农业农村现代化。围绕京津冀协同发展、长江经济带发展、东北振兴、海南自由贸易试验区建设、大别山绿色发展等考察建言，促进区域协调发展。每季度召开宏观经济形势分析座谈会，定期研判新情况新问题，务实提出意见建议。

（四）坚持履职为民，助推民生改善和社会发展。适应社会主要矛盾变化，着眼满足人民日益增长的美好生活需要开展协商议政、民主监督。聚焦优先发展教育事业，就解决中小学生课外负担重问题、高校“双一流”建设、民办教育发展等建言出力，推动办好人民满意的教育。紧扣就业、社会保障等涉及群众切身利益的实际问题提出建议，就中长期人口变动与经济社会发展、强化国家海洋救助保障、健全志愿服务管理体制等调研议政。围绕实施健康中国战略，就完善公立医院运行新机制、加强基层医疗卫生服务和全科医生队伍建设、完善养老服务体系、推动全民健身等议题深入协商，促进完善国民健康政策。关注法治建设，就未成年人网络保护条例、退役军人保障法、社会组织登记管理条例的制定修订和司法责任制综合配套改革提出建议，召开基本解决执行难问题双周协商座谈会，助力深化依法治国实践。着眼社会主义文化强国建设，就弘扬劳模精神和工匠精神、红色资源保护和利用、文化创意产业发展、历史文化名城名镇保护、大遗址保护和利用、大运河文化带建设、书法教育、戏曲传承发展等进行调研。组织委员开展教师节慰问和科技、文化、卫生、体育下基层活动。做好政协来信来访工作。

（五）坚持大团结大联合，广泛凝心聚力。建立各党派参加政协工作共同性事务的情况交流机制，政协专委会同民

主党派中央共同承办协商议政活动、开展联合调研。加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络，及时反映意见诉求。创新开展少数民族界和宗教界委员专题学习考察、界别协商活动，召开界别反映社情民意信息座谈会，围绕加强各民族交往交流交融、国家通用语言文字普及、边疆群众生产生活、民族地区中小学寄宿制学校建设、坚持我国宗教的中国化方向、藏传佛教人才培养等议政建言、凝聚共识。赴5省市宣讲习近平总书记在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时的重要讲话精神，组织港澳委员赴内地考察，就推进粤港澳大湾区建设调研议政，组织港澳青年社团代表赴内地体验交流，鼓励港澳委员支持特别行政区政府和行政长官依法施政，旗帜鲜明反对“港独”。首次参与主办海峡论坛·两岸基层治理论坛，围绕《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》贯彻落实情况、两岸青年创业基地发展等调研议政，加强与台湾岛内有关党派团体、人士联系，坚定不移反对“台独”。邀请海外侨胞代表列席政协全体会议，围绕发挥海外侨胞在维护国家海外利益中的作用等调研建言。

（六）积极开展对外友好交往，致力营造良好外部环境。按照国家外交工作总体部署，务实开展高层交往，深化同外国相关机构、政治组织、媒体智库和各界人士的交流。丰富对外交流内容和方式，讲好中国共产党治国理政的故事、各族人民奋进新时代的故事、新型政党制度和人民政协的故事，宣介构建人类命运共同体理念。首次举办外国驻华使节进政协活动，41个非洲国家的驻华使节和非洲联盟驻华代表

到全国政协参观座谈。以共建“一带一路”为主题举办中非经济社会理事会圆桌会议，成立全国政协中非友好小组。组织专委会开展对外交流，并围绕境外经贸合作区、国际陆海贸易新通道、中国—东盟区域经济合作、中欧班列运行等深入调研议政。支持中国经济社会理事会与欧盟经济社会委员会共同举办第16次中欧圆桌会议，支持中国宗教界和平委员会参加亚洲宗教和平会议。召开国际形势分析会，支持委员就应对中美经贸摩擦及时发声、积极建言，宣示各党派团体、各族各界人士坚决维护国家利益的鲜明态度和坚定信心。

（七）以改革创新精神，切实加强人民政协自身建设。落实中共中央深化党和国家机构改革的决策部署，优化专委会设置，增设农业和农村委员会。建立主席会议向常务委员会报告工作制度，建立主席会议听取专委会工作汇报制度，完善副主席联系专委会方式，召开专委会主任会议，加强专委会中共分党组建设，更好发挥专委会基础性作用。尊重委员主体地位，强化委员责任意识，制定副主席联系界别和委员工作办法，建立主席会议成员到地方开展工作时，走访看望住当地全国政协委员的机制，修订实施委员履职工作规则，进行委员履职情况统计，建立委员履职档案、常委提交履职报告制度，298名常委按时提交了履职报告，全国政协党组成员分别对党员常委履职建言情况进行了点评，建立委员分批次列席常委会会议等制度机制，推动全体委员做好“年度作业”，委员履职的深度广度明显提升，有效改变“年委员”状况。坚持从严要求，依章程撤销3人全国政协委员

资格。建立加强和改进调查研究工作制度，突出热点难点问题收集报送社情民意信息，完善大会发言协商遴选机制，首次以音像方式征集改革开放 40 周年纪事口述史料，发挥中国人民政协理论研究会组织重大理论和实践问题研究的作用，加大重要会议、重大活动、委员履职情况新闻报道力度。以党的政治建设为统领推进政协机关建设，优化干部队伍结构，结合重点工作强化实践锻炼，开展内部巡视和警示教育，驰而不息反对“四风”，努力建设模范机关。支持中央纪委国家监委驻政协机关纪检监察组工作。建立地方政协主席座谈会制度，召开全国地方政协秘书长工作会议，加强对地方政协工作指导。

各位委员，一年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各级党委、政府和社会各界大力支持的结果，是人民政协各参加单位、各级组织和广大委员团结奋斗的结果。我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们的工作还存在薄弱环节和不足之处，一些同志担当新时代政协工作使命任务的意识和能力需进一步增强，发挥专门协商机构作用的制度机制需进一步完善，双向发力工作的质量需进一步提高，调研考察工作需进一步改进，对地方政协工作的指导需进一步加强。这些问题必须高度重视，认真加以解决。

## **二、2019 年主要任务**

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，人民政协也将迎来 70 华诞。人民政协工作的总体要求是：以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锚定使命任务，坚持团结和民主两大主题，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等重点任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

习近平总书记强调指出，2019年必然是机遇和挑战相互交织。做好今年政协工作，必须讲政治、顾大局，坚持稳中求进工作总基调，适应“时”和“势”的变化，增强“难”和“忧”的意识，把握“稳”的要义、强化“进”的措施。要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，崇尚学习、加强学习，以坚持和发展中国特色社会主义为主轴不断打牢共同思想政治基础。要把推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用，作为新时代的新方位新使命，崇尚创新、勇于创新，加强理论研究，完善制度机制，推动实践发展。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节，崇尚团结、增进团结，调动一切积极因素，同心同德、共创复兴大业。

（一）坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重。把理论学习摆在更加突出的位置，落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，及时学习习近平总书记最新重要讲话精神，认真贯彻中共中央关

于加强党的政治建设等重要决策部署。巩固拓展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动成果，认真落实《全国政协加强和改进人民政协工作重点任务实施方案》27项具体措施，以实践深化认识、以认识成果推动实践发展。组织各专委会定期开展专题学习研讨，抓好以自我教育自我提高为主旨的学习座谈、以自我教育为主旨的党外委员专题视察、寓思想政治引领于团结民主之中的谈心谈话等工作，把科学理论转化为团结奋斗的共同思想政治基础，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，风雨如磐不动摇。

（二）围绕党和国家中心任务议政建言。聚焦全面建成小康社会的关键问题、打好三大攻坚战的重要问题，贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深入推进供给侧结构性改革，努力形成一批高质量建言成果。抓好重点协商议政活动，围绕推动制造业高质量发展、办好人民满意的教育分别召开专题议政性常委会会议；针对创新驱动发展、加强农村基本公共文化服务建设分别开展专题协商。运用双周协商座谈会、网络议政远程协商等形式，就促进就业、共享经济发展、著作权法修订、大运河文化带建设等社会关注的问题，就“四好农村路”建设、幼教师资培养、家庭家教家风建设、养老服务体系构建、健康中国战略、个人信息保护等关系群众切身利益的问题，在深入调研的基础上协商咨政。发挥寓监督于协商之中的优势，围绕打赢脱贫攻坚战、促进民营经

济健康发展、自然保护区政策、草原生态保护等开展协商式监督，助推党和国家相关决策部署落实。

（三）进一步加强团结联谊工作。完善情况通报、座谈交流、联合调研等制度，积极为民主党派和无党派人士在政协履职创造条件。拓展同党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士交往渠道。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，围绕做好新时代城市民族工作、寺观教堂管理等开展调研协商。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持特别行政区政府和行政长官依法施政，继续实施港澳青年来内地学习交流计划，就促进内地与港澳青少年交流、落实粤港澳大湾区发展规划纲要等提出建议。认真学习贯彻习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”，深化与台湾岛内有关党派团体和人士的交流，参与举办海峡论坛相关活动。广泛团结海外侨胞，维护侨胞合法权益。

（四）为服务中国特色大国外交贡献智慧和力量。积极开展高层互访，创新公共外交、人文交流机制。发挥政协专委会、中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会优势作用，举办第17次中欧圆桌会议、“一带一路”国际合作专题研讨会、不同宗教文化和平对话国际研讨会等活动，加强沟通合作，凝聚各方共识。组织委员对深化“一带一路”创新合作、引进海外人才需要重视的问题等开展调研。对外讲好中国故事，维护国家主权、安全和发展利益，推动构建人类命运共同体。

（五）扎实抓好政协自身建设。推进协商议政质量体系建设，建立应用型智库和参政议政人才库，为高质量履职建言提供支撑。运用互联网优势，完善委员移动履职平台功能，开好远程协商会和网络讨论会，释放专门协商机构的潜能和效能。召开专委会工作会议，出台规范性文件，制定各专委会实施细则。探索体现界别特色优势的协商方式和履职形式，更好发挥界别在政协工作中的作用。加强委员学习培训和服务管理，增强委员责任意识和双向发力主动性。改进提案、大会发言、视察考察、社情民意信息等经常性工作。建立委员申报调研选题制度、调查研究工作专项评估总结机制。以建设模范机关为目标，从严教育、从严要求、从严管理、从严监督，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，打造过硬的政协机关干部队伍，提升机关服务工作的保障水平。坚持地方政协主席座谈会、地方政协秘书长工作会议制度，以县级政协为重点开展地方政协工作专题调研，召开全国地方政协工作经验交流会，增强政协系统的工作协同性。

（六）组织开展庆祝人民政协成立 70 周年活动。按照中共中央统一部署，做好庆祝新中国成立 70 周年的各项工作，并从工作上、理论上做好充分准备，结合庆祝人民政协成立 70 周年组织好有关活动。组织地方政协和有关方面，全面总结人民政协 70 年的经验，深化对人民政协重大理论和实践问题研究。进一步消化吸收委员在移动履职平台上的意见建议，组织开展庆祝人民政协成立 70 周年文史资料征集、主题图书出版、摄影书画展等系列活动。通过多种形式，充分展现人民政协伴随共和国一起成长的不平凡历程，展现

一届又一届政协委员接续奋斗的精神风貌，进一步增强荣誉感使命感，在新的历史起点上把人民政协事业不断推向前进。

### 三、围绕决胜全面建成小康社会大局广泛凝聚正能量

今年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。决胜全面建成小康社会到了闯关夺隘的关键时刻，做好今年工作至关重要。面对决战决胜任务的紧迫性、艰巨性，面对各类风险挑战的严峻性、复杂性，人民政协必须服务大局、维护大局，坚决贯彻中共中央决策部署，在履行职能中凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，齐心协力共襄伟业。这是人民政协庆祝新中国成立 70 周年的实际行动。

（一）切实增强服务决胜全面建成小康社会的责任感使命感。全面建成小康社会惠及十几亿人口，是实现中华民族伟大复兴的重要基础和关键一步，是每一个中国人的幸福所在、责任所在。服务决胜全面建成小康社会，是时代、也是人民政协制度赋予各级政协组织和广大政协委员的历史责任和神圣使命。人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，政协委员是这一政治组织的主体，必须把政治担当、历史担当、责任担当，具体地、现实地落实到服务全面建成小康社会的伟大实践中。决战始于脚下，担当在于行动，奋斗彰显信念。我们一定要锚定使命任务，充分调动各党派团体、各族各界人士积极性主动性创造性，促进智慧、知识、技术向主战场集中，促进人力、物力、财力向主战场聚合，当好这一伟大事业的

参与者、实践者、推动者。

（二）充分发挥专门协商机构服务决胜全面建成小康社会的优势作用。民主更加健全是全面建成小康社会的重要内容，充分发扬民主是为决战决胜汇集意见、集思广益的重要途径。人民政协作为专门协商机构，是中国特色社会主义政治体制的独特设计，是实行人民民主的重要平台。政协委员为党和政府制定政策、完善决策提出意见建议是发扬民主，党和政府在协商中凝聚各方面共识也是发扬民主。全国政协有34个界别、2100多名委员，必须聚焦全面建成小康社会，发挥专门协商机构作用，协助党和政府听取民声、汇聚民智。要瞄准热点难点问题，及时发现风险隐患，积极反映社情民意，为党和政府解决问题、化解风险提供有价值的意见建议。要针对短板弱项，寓政协民主监督于协商之中，推动各项任务落实落地。要扭住“全面”二字，运用各种民主协商方式，汇聚真知灼见，助推改善民生，增强人民的获得感、幸福感、安全感。

（三）着力围绕决胜全面建成小康社会增进共识和团结。共识是奋进的动力，团结是胜利的法宝。当前，决胜全面建成小康社会任务之重、矛盾风险挑战之多、利益诉求之复杂前所未有。人民政协要发挥大团结大联合组织的作用，正确处理一致性和多样性的关系，求同存异、聚同化异，增进一致而不强求一律、包容多样而不丧失主导，把凝心聚力的各项工作做深做细做实。要把决胜全面建成小康社会作为奋斗动力源和前进方向标，把握政协界别众多、阶层多样、诉求多元的特点，在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政

治引领、凝聚共识。要按照中共中央关于防范化解重大风险的部署要求，结合政协各项履职活动，运用好委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等平台，面向社会阐释政策、协调关系，引导各方面客观看待国内外形势变化和改革发展中的风险挑战，众志成城攻坚克难，同舟共济勇于斗争，努力画出共建共享全面小康社会的最大同心圆。

（四）努力提升政协服务全面建成小康社会的工作质量。习近平总书记强调，全面建成小康社会必须得到人民认可、经得起历史检验。这也是对人民政协高质量做好服务全面建成小康社会工作的要求。我们要提高政治站位、增强政治能力，始终坚持党的全面领导，不折不扣贯彻落实中共中央关于全面建成小康社会的重大决策部署和对人民政协工作的要求，统一意志、统一步调、统一行动，把服务全面建成小康社会的成效作为检验工作质量和水平的重要标准，把牢推进工作的正确政治方向。要紧扣全面建成小康社会精准选题，确定若干调研基地，蹲点解剖和面上调研相结合，调查和研究相衔接，坚决摒弃谈一般观感、作笼统表态，做到建言有理有据、对策可行可用。坚决克服工作中的形式主义、官僚主义，突出重点、抓住关键，围绕贯彻新发展理念，聚焦深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展、打好三大攻坚战等重大任务，察真情、出实招、聚共识，提高建言资政和凝聚共识双向发力的质量，更加有效地助推决胜全面建成小康社会。

各位委员！思想引领时代，奋斗成就梦想。站在新的历史方位，人民政协任重道远；担起新的使命任务，人民政协

大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，万众一心，奋发进取，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，作出新的更大贡献！

（来自于：新华网 2019 年 3 月 3 日）

# 政府工作报告

——2019年3月5日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平。近14亿人口的发展中大国，实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过 30 万亿元，实际使用外资 1383 亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少 1386 万，易地扶贫搬迁 280 万人。污染防治得到加强，细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长 6.5%。提高个人所得税起征点，设立 6 项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。棚户区住房改造 620 多万套，农村危房改造 190 万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放 40 周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，激励全国各族人民接续奋斗，再创新的历史

伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业

和个人减税降费约 1.3 万亿元。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题，先后 4 次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和中小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在 3 万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用能、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，

各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革的，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长30%以上。科技进步贡献率提高到58.5%。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助解忧纾困。推进财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近70%。

六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在1.3万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近1400万农业转移人口在城镇落户。

推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展，长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程 4100 公里，新建改建高速公路 6000 多公里、农村公路 30 多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，促进高等教育内涵式发展。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。继续提高优抚、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 18 件，制定修订行政法规 37 部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开

展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规行为，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央

坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有较大差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群众还有不少不满意的地方。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故，教训极其深刻。政府工作存在不足，一些改革发展举措落实不到位，形式主义、官僚主义仍然突出，督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩，加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

## 二、2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增

长 6%—6.5%；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要污染物排放量继续下降。上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把握好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，

有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机，牢牢把握发展主动权。二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照坚定、可控、有序、适度要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，出台政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民

生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更为广阔空间。

### 三、2019 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。

（一）继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低；保持 6% 一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。稳定现行征缴方式，各

地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不受影响、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励

增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比去年增加 8000 亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题，不能搞“半拉子”工程。

多管齐下稳定和扩大就业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元，用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。健全技术工人职业发展机制和政策。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，加强师资队伍建设，

提高办学质量。引导一批普通本科高校转为应用型大学。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育，加快产教融合实训基地建设。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

（二）激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。继续压缩专利审查和商标注册时间。推行网上审批和服务，抓紧建成全国一体化在线政务服务平台，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。持续开展“减证便民”改革行动，不能让

繁琐证明来回折腾企业和群众。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则 and 标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让严重违法者付出付不起的代价。完善失信联合惩戒机制，促进各类市场主体守法诚信经营。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加

快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

（三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系。完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目。加快建设科技创新资源开放共享平台，强化对中小企业的技术创新服务。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。完善科技成果评价机制。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

进一步把大众创业万众创新引向深入。鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。强化普惠性支持，落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策。改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，扩大知识产权质押融资，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，优

化归国留学人员和外籍人才服务。把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，善聚善用各类人才，中国创新一定能更好发展，为人类文明进步作出应有贡献。

（四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，加强农村养老服务设施建设，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。促进家政服务业提质扩容。发展全域旅游，壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策，推动充电、加氢等设施建设。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展，培育消费新增长点。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。改革完善招投标制度。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

（五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区发展特色优势产业。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成

果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

抓好农业特别是粮食生产。近 14 亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。要稳定粮食产量，优化品种结构。加强农田水利建设，新增高标准农田 8000 万亩以上。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。扶持主产区发展农产品精深加工。支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展，壮大县域经济。务工收入是农民增收的大头。要根治拖欠农民工工资问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

扎实推进乡村建设。科学编制和实施建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平。完成新一轮农村电网升级改造。新建改建农村公路 20 万公里。继续推进农村危房改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。深化集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。改革完善农

业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点，创新和加强农村金融服务。持续深化农村改革，广袤乡村必将焕发新的生机活力。

（六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，促进基本公共服务均等化，推动区域优势互补、城乡融合发展。

优化区域发展格局。制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措。京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区发展规划纲要，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。继续推进地下综合管廊建设。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套

设施，支持加装电梯和无障碍环境建设，健全便民市场、便利店、步行街、停车场等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

（七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。加快治理黑臭水体，防治农业面源污染，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置，促进减量化、资源化、无害化。加强污染防治重大科技攻关。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

壮大绿色环保产业。坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。调整优化能源结构。推进煤炭清洁化利用。健全天然气产供储销体系。

大力发展可再生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约集约和循环利用，推广绿色建筑、绿色快递包装。改革完善环境经济政策，健全排污权交易制度，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化，加强荒漠化、石漠化、水土流失治理。加大生物多样性保护力度。继续开展退耕还林还草还湿。深化国家公园体制改革。健全生态补偿机制。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性

原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，全面实施预算绩效管理。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革，推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多

样化需求。

发展更加公平更有质量的教育。深化教育教学改革。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育，依法支持民办教育发展。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。深化医保支付方式改革，优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流

动人口和随迁老人。完善药品集中采购和使用机制。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。完善生育配套政策，加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。加强健康教育和健康管理。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。倡

导全民阅读，推进学习型社会建设。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作，精心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，依法及时解决群众合理诉求。加强社会心理服务。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。健全公共法律服务体系，深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表！

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期

待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职尽责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动，同心协力建设 56 个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用，画好海内外中华儿女的最大同心圆，汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设扎实推进，强军事业展现许多新气象新作为。新的一年，要继续以党在新时代的强军目标为引领，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。加强和完善国防教育、国防动员体系建设，增强全民国防意识。深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。各级政府要大力关心支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互利合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、一定能保持长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和

平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连，应携手共创共享全体中国人的美好未来。

各位代表！

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济，为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表！

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（来自于：新华网 2019年3月16日）

## 新华社评论员：为人民抒写 为时代立传

文艺是时代前进的号角，哲学社会科学是推动社会进步的重要力量。3月4日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时强调，坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚，为做好新时代文化文艺工作和哲学社会科学工作指明了方向。

一个国家、一个民族不能没有灵魂。实现中华民族伟大复兴，需要物质文明极大发展，也需要精神文明极大发展。文化文艺工作、哲学社会科学工作是培根铸魂的工作，具有十分重要的作用，肩负着光荣而艰巨的任务。

“质文沿时，崇替在选。”因时而兴，乘势而变，与时代同步伐，这是古今中外优秀作品诞生的一条基本规律。中国特色社会主义进入新时代，党和国家的事业取得历史性成就、发生历史性变革，为文艺创作、学术创新开辟了广阔空间，提供了丰富的创作主题和创新灵感。对文化文艺工作者和哲学社会科学工作者来说，与时代同行，就是要记录新时代、书写新时代、讴歌新时代，深刻反映时代巨变，描绘时代精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德。

为什么人的问题，是文艺创作、哲学社会科学研究必须搞清楚的根本问题。人民是历史的创造者，是时代的雕塑者，既是历史的“剧中人”，也是历史的“剧作者”。扎根人民之中，观照人民的生活、命运、情感，表达人民的心愿、心情、心声，用心用情用功抒写人民，文艺创作就有了取之不

尽、用之不竭的源头活水。坚持以人民为中心的研究导向，让调查研究接地气，让学术成果满足人民需求，才能把论文写在大地上，把学问写进群众心坎里。

以人民为中心，重在坚持以精品奉献人民。不管是文艺创作，还是学术研究，都应植根现实土壤、反映人民心声，努力解决现实问题、回答现实课题，为创造在人民中传之久远的精品力作倾注心血。新中国70年砥砺奋进，是一部感天动地的奋斗史诗。深刻反映70年来党和人民的奋斗实践，深刻解读新中国70年历史性变革中所蕴藏的内在逻辑，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好，就能写出无愧于时代和人民的传世之作，提出具有自主性、独创性的理论观点。

德不优者不能怀远，才不大者不能博见。做人、做事、搞创作、做学问是统一的，创作者首先要塑造自己。文化艺术工作者、哲学社会科学工作者都肩负着启迪思想、陶冶情操、温润心灵的重要职责，承担着以文化人、以文育人、以文培元的使命，必须坚持用明德引领风尚。要志存高远、修身养德，努力追求好德行、高品位，用良好品行社会作出表率。要坚守高尚职业道德，多下苦功、多练真功，在市场经济大潮面前耐得住寂寞、稳得住心神，不为一时之利而动摇、不为一时之誉而急躁，做到勤业精业、自尊自重，始终做一个讲品位、讲格调、讲责任的人，在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

（来自于：新华网 2019年3月5日）

# 新华社评论员：坚定砥砺奋进的中国信心

## ——论贯彻落实全国两会精神

奋进正当时，追梦再出发。刚刚闭幕的全国两会对今年各项工作作出部署，凝聚起上下同心、团结奋斗的强大力量，激励着我们为梦想砥砺前行。开完两会，人们的一个普遍感受就是：信心更强了，底气更足了，干劲更大了。

奋斗的征程，为中国信心写下生动注脚。过去一年，面对纷繁复杂的国内外形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民齐心协力、苦干实干，经济社会发展取得来之不易的好成绩：我国国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元，经济结构不断优化，改革开放取得新突破，三大攻坚战开局良好，人民生活持续改善，民主法治建设取得新进展。实践再次证明，在中国共产党领导下，只要我们团结一心、众志成城，坚定不移办好自己的事情，就没有过不去的沟坎、打不赢的硬仗。

坚定信心，源自对发展大势的深刻把握。前进路上，我们面临各种风险挑战，改革发展稳定任务艰巨繁重。但从总体上看，我国发展仍处于重要战略机遇期，“时”与“势”依然在我们这边。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。要看到，风浪是前进中的波动，问题是成长中的阵痛。面对风险挑战，要善于化危为机、趋利避害，紧扣重要战略机遇期新内涵，坚定信心、保持定力，才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，牢牢把握发展主动权。

坚定信心，源自党中央的正确领导和科学决策。两会期

间，习近平总书记就生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业创造、国防和军队建设、文艺创作和学术创新等与代表委员深入交流，作出一系列重要论述，为破解改革发展难题、做好各方面工作指明了方向。聚焦推动高质量发展、深化改革开放、打好三大攻坚战等重点任务，两会汇众智、集群力，作出一系列务实可行的工作安排。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，解难题有高招，打硬仗有实招，于重点处着力，在关键处发力，我们就有了迎难而上的充足底气和攻坚克难的必胜信念。

坚定信心，源自中国人民的伟大力量。近 14 亿人民对美好生活的向往，是我们前进的强大动力。城镇就业新增 1100 万人以上、大病保险报销比例提高到 60%、多渠道扩大学前教育供给……今年两会不断释放民生利好，体现了以人民为中心的发展思想，让广大人民群众看到了新希望。生活有奔头、事业有干头、未来有盼头，必将激发亿万人民追梦圆梦的奋进力量，为各项事业发展注入强大正能量。

有梦想就有希望，有信心就有力量。让我们坚定必胜信心，激发实干力量，把两会精神落到实处，向着美好明天奋力奔跑，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

（来自于：新华网 2019 年 3 月 16 日）

# 新华社评论员：激发改革开放创新的澎湃动力

## ——二论贯彻落实全国两会精神

刚刚闭幕的全国两会，再次吹响改革开放的进军号角，激荡起创新创业创造的春潮。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。以改革创新推动事业发展，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点。今年两会上，从着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，到为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境；从激活乡村振兴内生活力，到建设开放型经济新体制，对改革开放的谋划部署贯穿习近平总书记的“两会时间”。把两会精神贯彻好、落实好，最关键的是要在深化改革开放、推动创新创业创造上下功夫，不断推动高质量发展。

发展没有止境，改革永远在路上。实施更大规模的减税降费；改革高职院校办学体制，加快发展现代职业教育；深化“放管服”改革，着力优化营商环境；审议通过外商投资法，推动形成全面开放新格局……今年两会作出的一系列部署，突出问题导向，回应社会关切，坚持用深化改革、扩大开放的思路和办法破解发展难题。贯彻落实全国两会精神，就要聚焦重要领域和关键环节，扫除制约高质量发展的体制机制障碍，调动各方面抓改革落实的积极性，让发展活力竞相迸发、发展质量不断提高。

天下之事，非新无以为进。推动高质量发展，出路在创新，难点也在创新。要培育有利于创新发展的良好环境，聚

焦市场主体和创新主体普遍反映强烈的问题，以改革疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，不断夯实制度保障，为创新松绑、为创业加油、为创造助力。功以才成，业由才广。创新驱动实质上是人才驱动。只有激活“人”这个生产力当中的关键因素，聚天下英才而用之，才能为全面深化改革、推动创新发展提供坚实支撑和不竭动力。

从庄严的人民大会堂到春意融融的神州大地，改革强音振奋人心，创新活力扑面而来。把智慧和力量凝聚到落实党中央各项决策部署上来，用改革创新破局开路，我们就一定能啃下硬骨头、完成硬任务，在高质量发展的新征程上行稳致远。

（来自于：新华网 2019 年 3 月 17 日）

## 求是评论员：追梦新时代 奋进新征程

京华三月，桃红柳绿，草长莺飞。在亿万中国人民向着第一个百年奋斗目标坚定奋进之际，十三届全国人大二次会议、全国政协十三届二次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。新时代的5000多名全国人大代表、全国政协委员不负人民重托、不辱时代使命，为民代言、尽心履职、共商国是，写下了民主、团结、求实、奋进的新篇章。向大会的成功表示热烈祝贺！

一年一度的“两会”，是我国人民政治生活中的大事。今年的“两会”，是在中华人民共和国成立70周年，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标关键之年召开的重要会议。人大会议审议批准的政府工作报告，实事求是总结去年工作，客观准确分析当前形势，明确了今年政府工作的思路和主要任务，贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了以习近平同志为核心的党中央的战略部署，突出了以人民为中心的发展思想，是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。人大会议审议通过了全国人大常委会工作报告，审议通过了“两高”工作报告，审议通过了外商投资法草案，审议通过了其他报告和其他事项。政协会议听取和审议了全国政协常委会工作报告和关于提案工作情况的报告；列席了十三届全国人大二次会议，听取并讨论政府工作报告、“两高”工作报告及其他有关报告；讨论外商投资法草案；审议通过了政协十三届二次会议政治决议等决议和报告。“两会”开设的“部长通道”、“代表通道”、“委

员通道”直通民意，短短的通道，成为解读政策、建言献策、传递民意的大舞台，一个开放透明、坦诚自信的新时代中国扑面而来。

“两会”期间，习近平总书记在看望政协委员、参加人大会议多个代表团审议时发表的重要讲话，语重心长，为我们胜利前进指明了方向。在看望参加政协会议的文艺界社科界委员时，总书记就文化艺术和哲学社会科学工作与委员们深入交流，强调一个国家、一个民族不能没有灵魂，文化艺术工作、哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作。要坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音，坚持与时代同步、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚。在参加内蒙古代表团审议时，总书记概括了生态文明建设的“四个一”，强调要保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战。在参加甘肃代表团审议时，总书记深刻指出了打赢脱贫攻坚战面临的主要挑战和科学路径，强调现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵。要坚定信心不动摇，咬定目标不放松，整治问题不手软，落实责任不松劲，转变作风不懈怠。在参加河南代表团审议时，总书记与代表们共话“三农”发展和乡村振兴，总书记强调，党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农

村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要扛稳粮食安全这个重任。要推进农业供给侧结构性改革。要树牢绿色发展理念。要补齐农村基础设施这个短板。要夯实乡村治理这个根基。要用好深化改革这个法宝。在参加福建代表团审议时，总书记强调，要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。要坚持问题导向，解放思想，通过全面深化改革开放，给创新创业创造以更好的环境，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。要加强两岸交流合作，加大文化交流力度，把工作做到广大台湾同胞的心里，增进台湾同胞对民族、对国家的认知和感情。要在对台工作中贯彻好以人民为中心的发展思想，对台湾同胞一视同仁，像为大陆百姓服务那样造福台湾同胞。在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，总书记强调，全军要站在实现中国梦强军梦的高度，坚定决心意志，强化使命担当，锐意开拓进取，全力以赴打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战，确保如期完成国防和军队建设目标任务。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃，字字珠玑、掷地有声，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量、思想力量、智慧力量、人格力量，极大鼓舞了全党和全国各族人民决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴

复兴的坚定信心。我们要认真学习、深刻领会习近平总书记的重要讲话精神，使之成为我们做好工作的根本遵循，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

时间的年轮，刻印下奋斗者的足迹，见证了极不平凡的2018年。回首过去的一年，面对历史少有的国内外复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难、稳中求进，我国经济增长保持在合理区间，经济结构不断优化，发展新动能快速成长，改革开放取得新突破，三大攻坚战开局良好，人民生活持续改善，社会大局保持稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，实现了贯彻落实党的十九大精神的开门红。一年来波澜壮阔的实践再次证明，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有迈不过去的坎。

“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。”展望新征程，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。在新征程上，任凭乱云飞渡、风吹浪打，只要有习近平新时代中国特色社会主义思想指引，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，上下同心、迎难而上，就一定能跑好民族复兴路上“关键一程”，用辉煌的业绩向庆祝中华人民共和国成立70周年献礼。

政府工作报告对今年经济社会发展提出了总体要求。在综合分析国内外形势的基础上，提出了今年经济社会发展的主要预期目标：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。这些目标体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。要树立必胜的信念，鼓足奋力拼搏的决心，圆满实现这些预期目标，推动我国经济社会发展再上新台阶，促进人民生活再攀新水平。

如期全面建成小康社会，中国人民将在全面解决温饱问题的基础上，过上殷实宽裕的生活，这是中国历史上亘古未有的伟大跨越。我们既要有抓住机遇、乘势而上的决心，又要有逆水行舟、不进则退的清醒。对标全面建成小康社会，还有很多大事要完成，还有很多短板要补齐，还有很多困难要克服。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重要标志。习近平总书记再次发出了脱贫攻坚不达目的决不罢休动员令，要一鼓作气啃下“硬骨头”，打赢“攻坚战”。

“踏遍青山人未老，风景这边独好。”即将迎来70华诞的人民共和国，正在追梦的路上高歌奋进、步伐雄健。“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、最管用。今年是全国人大

成立 65 周年。人民代表大会制度作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。今年是人民政协成立 70 周年。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来、适合中国国情、具有鲜明中国特色的新型政党制度。回望历史，在中国建立什么样的政治制度，曾是近代以来中国人民面临的一个历史性问题。为解决这一问题，无数仁人志士勇往直前以赴之，断头流血以从之，殚精竭力以成之。在中国这样一个有 5000 多年文明史、人口数以亿计的国家，取得新民主主义革命和社会主义革命的伟大胜利，建立社会主义新中国，建立人民代表大会制度这一人民当家作主的新型政治制度，建立中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一新型政党制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都具有划时代的意义。追梦新时代，踏上新征程，我们有责任把中国新型政治制度、新型政党制度坚持好、发展好、完善好，使社会主义政治文明不断向前迈进，把全国各族人民和全体中华儿女的智慧和力量凝聚起来，共同开创中华民族的美好未来。

人勤春来早，奋进正当时。我们都是新时代的追梦人，每个人都应当努力奋斗、奋勇争先。以新思想凝聚起的万众磅礴之力，推动着“中国号”巨轮破浪前行。

（来自于：求是理论网 2019 年 3 月 16 日）

## 牢记“两个务必” 永葆斗争精神

今年，是党的七届二中全会召开 70 周年。

70 年前，毛泽东同志在全会上郑重提出“两个务必”思想，这对中华民族伟大复兴的巨轮行稳致远，产生了重要而深远的影响。党的十八大以来，习近平总书记在多个场合反复提到毛泽东同志提出的这一重要思想，强调全党要牢记“两个务必”，指出：“毛泽东同志在党的七届二中全会上向全党郑重提出‘两个务必’，是经过了深入思考的。这里面，包含着对我国几千年历史上治乱规律的深刻借鉴，包含着对我们党艰苦奋斗历程的深刻总结，包含着对胜利的政党永葆先进性和纯洁性、对即将诞生的人民政权实现长治久安的深刻忧思，也包含着对我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的深刻认识，思想意义和历史意义十分深远。”习近平总书记的这段评价，精辟全面，为我们在新形势下深刻领会“两个务必”提供了思想指引。

今天，我们迎来了中华民族伟大复兴的光明前景，但也处在一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，面对愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的新形势，重温“两个务必”，对于全党始终牢记“两个务必”，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，在民族复兴的新征程中，闯关夺隘、破浪前行，很有意义。

**一、“两个务必”的提出反映了中国共产党人的博大胸怀和高远境界**

1948 年 3 月，在结束转战陕北到达山西临县后，毛泽东

曾对中国局势作出判断：同蒋介石的这场战争可能要打 60 个月，60 个月者，5 年也。这 60 个月又分成两个 30 个月，前 30 个月是我们“上坡”、“到顶”，也就是说战争打到了我们占优势；后 30 个月叫作“传檄而定”，那时候我们是“下坡”，有的时候根本不用打仗，喊一声敌人就投降了。同年 9 月，在西柏坡召开的中央政治局扩大会议正式提出，从 1946 年 7 月起大约 5 年左右时间内，从根本上打倒国民党的反动统治。

时局发展的迅猛出乎所有人的预料。解放战争的进程比毛泽东的预想还要快。一年后的 3 月，党的七届二中全会召开时，中国革命已经到了“传檄而定”的关头。一年时间里，军事方面，人民解放军先后发动辽沈、淮海、平津三大战役，国民党赖以维持其反动统治的主要军事力量基本被摧毁；政治方面，中共中央提出的召集新政治协商会议的号召，得到各民主党派、人民团体和无党派民主人士的响应和支持，蒋介石集团已经是四面楚歌；经济方面，国民党政府用政治手段强制推行金圆券改革遭受失败，在厉行暴力限价的经济中心上海，从 1948 年 8 月底到 1949 年 4 月底，物价指数竟上升 135742 倍。此时的形势正如毛泽东所说：“中国人民将要在伟大的解放战争中获得最后胜利，这一点，现在甚至我们的敌人也不怀疑了。”这是形势有利的一面。

与此同时，不利和困难的因素大量存在。一是即将诞生的人民政权面对国民党留下的千疮百孔的烂摊子，面对帝国主义的经济封锁和军事包围，面对反革命分子的暗中破坏，“残余的敌人尚待我们扫灭。严重的经济建设任务摆在我们

面前。我们熟习的东西有些快要闲起来了，我们不熟习的东西正在强迫我们去做。”二是从国际环境看，新中国将面临以美国为首的西方反华势力的敌视和包围，以及经济封锁和武装威胁。这是形势严峻的一面。而最让毛泽东和中共中央担忧的是，中国共产党进城执掌全国政权后会不会腐化，能不能经受执政考验、巩固国家政权。在解放战争后期的城市接管中，确实也出现过一些令人忧心的混乱现象。例如，1948年12月《中共中央关于城市公共房产问题的决定》开篇指出：在解放城市过程中，“许多机关团体和部队，在城市中占领与争夺公共房屋和家具，或一个小机关占据极大极多的房屋，任意糟蹋毁坏，不负任何责任；许多干部擅自在城市的公共房屋中设立私人的公馆，取用家具，或以家具赠人，搬入乡村”，等等。正如毛泽东所说：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会出来捧场。敌人的武力是不能征服我们的，这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”

面对新的形势，带着筹建新中国的历史任务，经过充分准备，1949年3月5日至13日，党的七届二中全会在西柏坡召开。全会清醒准确地判断革命即将取得胜利的形势，着重讨论了党的工作重心的战略转移即由乡村转移到城市的

问题，规划了新中国的美好蓝图。

与党的七届二中全会一起载入史册、成为党最可宝贵精神财富的，还有毛泽东提出的“两个务必”。他在全会的报告中深刻指出：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头。在过了几十年之后来看中国人民民主革命的胜利，就会使人们感觉那好像只是一出长剧的一个短小的序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。”为此，毛泽东提出：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”

时隔70年，再次学习毛泽东的报告，阅读这富含哲理的文字，中国共产党的理想之崇高、精神之伟大、气势之磅礴、作风之优良仍跃然纸上，令人怦然心动、心潮澎湃。这的确是一个成熟的党、一个胜利在望的党、一个任何力量都战胜不了的党特有的胸怀和境界！

## 二、“两个务必”具有深厚的历史渊源和实践基础

毛泽东在七届二中全会上提出“两个务必”，既有鲜明的现实指向，体现出毛泽东对即将胜利了的中国共产党前途命运的高度忧思，又有深厚的历史文化积淀，反映出毛泽东对历史经验教训的敏锐洞察和对党的性质宗旨的深刻认识。

毛泽东非常注重学习研究中国历史，特别注意从中国历史上的兴衰治乱中汲取保持马克思主义政党谦虚谨慎、艰苦奋斗本色的历史智慧。早在延安时期，他就把“学习我们的历史遗产，用马克思主义的方法给以批判的总结”作为党的一项重要任务，提出“我们是马克思主义的历史主义者，我

们不应当割断历史。从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，承继这一份珍贵的遗产”。1944年3月，郭沫若在重庆发表《甲申三百年祭》，叙述李自成农民起义军攻入北京推翻明朝以后，若干首领腐化并发生宗派斗争，以致陷于失败的过程。毛泽东很看重这篇历史论著，1944年11月，他在给郭沫若的回信中表示：“你的《甲申三百年祭》，我们把它当作整风文件看待。小胜即骄傲，大胜更骄傲，一次又一次吃亏，如何避免此种毛病，实在值得注意。”1945年7月，毛泽东和黄炎培在延安的“窑洞对”，提出通过民主之路跳出历史周期率的支配，更是体现出他对如何避免历朝历代“政怠宦成”、“人亡政息”、“求荣取辱”等问题的深刻思考。在中国共产党即将执掌全国政权的关键时刻，毛泽东鲜明提出“两个务必”，是“窑洞对”思考的继续和发展，在民主之路外，又找到了马克思主义政党勇于自我革命这条新路来跳出历史周期率。

在学习研究中国历史的同时，毛泽东一贯重视党成立以来成功经验和失败教训的总结。他发现，我党历史上曾经有过几次“大的骄傲”，都是吃了亏的。他在1944年4月12日延安高级干部会议上和5月20日中央党校第一部对于党的历史问题的讨论所作的讲演中，逐一举出了这几次“大的骄傲”：第一次是在1927年上半年，那时北伐军到了武汉，一些同志骄傲起来，自以为了不得，忘记了国民党将要袭击我们，结果犯了陈独秀路线的错误，使这次革命走向失败。第二次是在1930年，红军利用蒋冯阎大战的条件，打了一些胜仗，又有一些同志骄傲起来，自以为了不得，结果犯了

李立三路线的错误，也使革命力量遭到损失。第三次是在1931年，红军打破了第三次“围剿”，又有一些同志骄傲起来，自以为了不得，结果犯了更严重的路线错误，使历经千辛万苦聚集起来的革命力量损失了百分之九十左右。第四次是在1938年，抗战起来了，统一战线建立了，又有一些同志骄傲起来，自以为了不得，结果犯了和陈独秀路线有些相似的错误。毛泽东强调：“全党同志对于这几次骄傲，几次错误，都要引为鉴戒”，“不要重犯胜利时骄傲的错误”。同时，毛泽东还一贯倡导共产党人应该保持艰苦奋斗的作风。早在苏区时期，他就提出“贪污和浪费是极大的犯罪”。1938年4月，他在陕北公学第二期开学典礼上的讲话中指出：“共产党也有他的作风，就是：艰苦奋斗！这是每一个共产党员，每一个革命家的作风。”他还把艰苦奋斗与坚定正确的政治方向结合起来，认为“坚定正确的政治方向，是与艰苦奋斗的工作作风不能脱离的，没有坚定正确的政治方向，就不能激发艰苦奋斗的工作作风；没有艰苦奋斗的工作作风，也就不能执行坚定正确的政治方向”。可以看出，“两个务必”的提出不是随意与偶然的，而是毛泽东深刻洞察与总结党的历史的结果。

在中国革命即将取得全国胜利的前夜，毛泽东无比欣喜和兴奋，也十分清醒和忧虑。他思考最多的问题是：中国共产党如何经受住从革命到建设、从夺取政权到执掌政权这样一个全新的考验？中国共产党如何才能永不变色、新生的人民政权如何才能长治久安？在他看来，最根本的一点要看中国共产党人能否始终保持强烈的宗旨意识和博大的为民情

怀，这恰恰是“两个务必”提出的初衷。毛泽东深知，水可载舟，亦可覆舟。中国革命最终取得全国胜利，靠的是人民群众的信赖和支持，未来中国建设要成功，同样离不开人民群众的信赖和支持。在党的七大上，毛泽东强调：“二十四年的经验告诉我们，凡属正确的任务、政策和工作作风，都是和当时当地的群众要求相适合，都是联系群众的；凡属错误的任务、政策和工作作风，都是和当时当地的群众要求不相适合，都是脱离群众的。教条主义、经验主义、命令主义、尾巴主义、宗派主义、官僚主义、骄傲自大的工作态度等项弊病之所以一定不好，一定要不得，如果什么人有了这类弊病一定要改正，就是因为它们脱离群众。”全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性——这些是中国共产党的初心所系、宗旨所在，也是“两个务必”的价值依归。谦虚则不骄，谨慎则不躁，骄与躁都是革命工作的大敌。在毛泽东看来，如果丢掉了艰苦奋斗，“如果国家，主要的就是人民解放军和我们的党腐化下去，无产阶级不能掌握住这个国家政权，那还是有问题的。”“两个务必”是党的性质和宗旨的本质反映和必然要求。得众则得国，失众则失国。只有牢记全心全意为人民服务的宗旨，才能真正践行“两个务必”；只有保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，只有保持艰苦奋斗的作风，才能始终同人民密切联系在一起，才能实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

### 三、“两个务必”是中国共产党人的传家宝

创业难，守业更难。夺取政权不易，巩固政权更不易。能否一以贯之坚持“两个务必”，是中国共产党能否赢得长期执政这场严峻考验的关键。

新中国成立后，毛泽东多次要求全体党员和领导干部要坚持“两个务必”，他不仅是“两个务必”的提出者、倡导者，也是“两个务必”的坚守者、践行者。在新中国成立初期的“三反”运动中，他坚决要求严惩刘青山、张子善。面对别人的求情，他说：“正因为他们两人的地位高，功劳大，影响大，所以才要下决心处决他们。只有处决他们，才可能挽救二十个，二百个，二千个，二万个犯有各种不同程度错误的干部。”1956年9月，党的八大召开，标志着党对中国社会主义建设道路探索的开始。在八大开幕词中，毛泽东提出：“虚心使人进步，骄傲使人落后”。在党的八届二中全会上，他给全党讲述“酸菜里面出政治”的故事，强调“艰苦奋斗是我们的政治本色”。到“文化大革命”爆发前，10年大规模的社会主义建设在探索中曲折前行，取得了无可否认的巨大成就，使中国的面貌发生了巨大变化。尤为可贵的是，10年间，在中国共产党领导下，我国各族人民顶住外来的种种压力，意气风发，投身于热火朝天的社会主义建设，涌现出一大批劳动英雄和时代楷模，包括以王进喜为代表的“宁肯少活20年，拼命也要拿下大油田”的大庆石油工人；心中装着全体人民，唯独没有自己，“生也沙丘，死也沙丘”的优秀县委书记焦裕禄；在平凡的工作岗位上“甘当螺丝钉”，勇于奉献、乐于助人的沈阳军区某部运输连班长雷锋，等等。他们展现出的艰苦奋斗、奋发图强的创业精神，将铭

记在社会主义建设的史册上，弥足珍贵，永不过时。毛泽东在倡导全体党员和各级干部必须坚持勤俭建国方针的同时，还严格要求自己的亲友。他时常收到家乡亲友的一些来信，有的是要求安排工作的，有的是要求到北京学习的，他都一概婉言回绝。毛泽东夫人杨开慧之兄杨开智写信要求到北京工作，毛泽东复信说：“希望你在湘听候中共湖南省委分配合乎你能力的工作，不要有任何奢望，不要来京。湖南省委派你什么工作就做什么工作，一切按正常规矩办理，不要使政府为难。”毛泽东本人也始终过着简朴的生活，从不搞特殊化。一件白色长睡衣穿了20年，里里外外打了73个补丁。

1978年党的十一届三中全会，我们党作出了实行改革开放的历史性决策。在改革开放新时期，中国共产党人始终践行“两个务必”，自觉发扬党的优良传统和作风。邓小平同志反复提醒全党：“中国搞四个现代化，要老老实实地艰苦创业”，“我们还要夹着尾巴做人，要很谨慎，并且要艰苦奋斗”。1984年8月，邓小平亲自为西柏坡纪念馆题写馆名。1989年3月，他深刻反思说，10年来“最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了”，“在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象”。6月9日，他进一步指出：“艰苦奋斗是我们的传统，艰苦朴素的教育今后要抓紧，一直要抓六十至七十年。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。”1991年9月，江泽民同志来到西柏坡。他在考察中动情地说：我到西柏坡来，最感动的就是，我来到了毛主席当年提出警惕“糖

衣炮弹”的地方。多年来，西方敌对势力对我们搞和平演变，关键是我们自己不要演变自己，关键是自己！只要我们牢记毛主席的“两个务必”，我们就能永远立于不败之地。他作了这样的题词：“牢记‘两个务必’，建设有中国特色的社会主义。”2002年12月，党的十六大闭幕不久，胡锦涛同志带领中央书记处成员专程冒雪到西柏坡学习考察，重温“两个务必”，告诫全党：艰苦奋斗既是我们必须大力弘扬的工作作风，又是我们必须大力弘扬的思想作风，是共产党人应有的政治品质。他要求领导干部以身作则，树立正确的权力观，坚持立党为公、执政为民，真正为人民掌好权、用好权，做到夙兴夜寐、勤奋工作。在这里，他说了一句意味深长的话：今天“是这场考试的继续”。

2013年7月11日，习近平总书记来到西柏坡。他说：“西柏坡我来过多次，每次都怀着崇敬之心来，带着许多思考走。”他表示：“每次来西柏坡，我想得最多的是，毛泽东同志当年提出‘两个务必’，主要基于哪些考虑？我们学的还有没有不深不透的？‘两个务必’耳熟能详，但在当前形势下我们能不能深刻领会‘两个务必’，使之更好指导当前党的建设？今天如何结合新的形势弘扬？”一连串的问题，反映了习近平总书记的深刻思考。同年的12月26日，习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话中再次提到“两个务必”，强调：“实现中华民族伟大复兴，关键在党。今天，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。全党要牢记毛泽东同志提出的‘我们决不当李自成’的深刻警示，牢记‘两个务必’，牢记‘生于忧

患，死于安乐’的古训，着力解决好‘其兴也勃焉，其亡也忽焉’的历史性课题”。2018年12月18日，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中，又引用了毛泽东在党的七届二中全会报告中提出“两个务必”前后的两大整段话。2019年3月5日，习近平总书记在参加他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时又强调：过去我们党靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业，现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。这些充分说明“两个务必”在习近平总书记心中沉甸甸的分量，说明“两个务必”在中华民族伟大复兴征程中的重大作用。

70年来，一代又一代中国共产党人，从革命到执政，从建设到改革，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，坚守“两个务必”，践行“两个务必”，不断赋予其新的时代内涵，鲜明体现了继承与创新的高度统一，使“两个务必”成为我们党推动革命建设改革的传家宝。

#### **四、新时代要大力弘扬“两个务必”**

经过中国共产党领导全国各族人民近100年的不懈奋斗，经过中华人民共和国70年的风雨前行，经过改革开放40多年的春华秋实，中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌发生了前所未有的变化。中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃，中国人民迎来了从温饱不足到小康

富裕的伟大飞跃，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。同时，前进道路上仍然存在着各种各样的“拦路虎”、“绊脚石”。国际局势风云变幻，世界正面临百年未有之大变局，我国发展的外部环境面临深刻变化。我们党领导人民在新时代进行伟大社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都是前所未有的。党的伟大自我革命取得了显著成效，但还远未到大功告成的时候。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性。在民族复兴的关键时期，还必须有效防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域的重大风险。

历史不会简单地重复，但往往有惊人的相似。同样是处于重大历史转折的关头，同样是即将迎来伟大胜利的时刻，同样是在举世瞩目成就面前容易骄傲起来，同样是面对巨大困难需要进一步艰苦奋斗，同样是新的征程上面对新的发展机遇和新的风险挑战，新时代面对新形势，与时俱进弘扬“两个务必”，同样具有重要的时代价值。习近平总书记指出：“改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。”在这种情况下，“我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、

奋勇搏击。”

新形势下弘扬“两个务必”，要增强忧患意识，不忘初心，牢记使命。中国共产党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患，“两个务必”本质上是中国共产党人自重自省自警自励忧患意识的集中体现。这种忧患意识，就是忧党忧国忧民意识，就是对党和人民事业高度负责的精神。保持忧患意识的根本目的，归根结底就是习近平总书记反复强调的：不忘初心，牢记使命，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。今天，我们要牢牢把握我国所处的社会主义初级阶段这个基本国情，艰苦奋斗，不负重托，大力发展社会生产力，不断满足人民群众对美好生活的需要，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

新形势下弘扬“两个务必”，要加强学习，提高本领。当今世界发展变化很快，当代中国发展变化也很快，新情况新问题新事物层出不穷。加强学习是认识好、解决好这些问题的唯一途径，是对不骄不躁的深刻诠释。同过去相比，我们今天的学习任务不是轻了，而是更重了。习近平总书记指出，全党同志一定要善于学习、善于重新学习，要有本领不够的危机感，以时不我待的精神，一刻不停地提高本领。只有全党本领不断提高了，“两个一百年”奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的中国梦才能成真。

新形势下弘扬“两个务必”，要敢于斗争，善于斗争。社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。敢于斗争善于斗争是中国共产党人的必备品质，是对艰苦奋斗的深刻诠释。习近平总书记多次强调，当前，中华民族正处在伟大

复兴的关键时期，我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。要保持艰苦奋斗的政治本色，始终保持共产党人敢于和善于斗争的风骨、气节、操守、胆魄。要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

常怀忧患，加强学习，敢于斗争，这是新时代弘扬“两个务必”的基本要求。发展是最好的继承，牢记是为了更好出发。中国共产党人必须始终牢记70年前毛泽东同志在党的七届二中全会上向全党特别是高级干部敲响的警钟，增强忧患意识，不忘初心，牢记使命。越是胜利在望，越要谦虚、谨慎、不骄、不躁；越是国家繁荣富强，越要努力学习、艰苦奋斗，敢于斗争、善于斗争，不松劲、不停歇，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在新时代创造中华民族的新辉煌。（作者：李颖，中共中央党史和文献研究院第二研究部主任、研究员）

（来自于：求是理论网 2019年3月16日）

## “两个时代” 叠加交织的特殊历史情境与新的伟大斗争

当今人类依然处于资本主义占统治地位并逐步向社会主义过渡的大的历史时代，处在这个大时代中的中国特色社会主义，经过长期努力进入了新时代，形成了两种制度并存与斗争过程中“大时代”与“新时代”叠加交织的特殊历史情境。新时代中国特色社会主义在充分彰显其世界历史意义的同时，也面临着多重矛盾问题和风险挑战，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

**一、当今时代依然是资本主义社会形态占统治地位并逐步向社会主义过渡的大的历史时代，这决定了两种制度的斗争和较量将长期存在**

在马克思主义看来，社会历史时代是一个长期的历史过程，指的是占统治地位的社会形态从兴起、发展到衰亡的过程，这个过程在其展开中又分为不同的历史阶段，呈现出不同的阶段性特点；社会历史时代的划分具有客观的标准，这个标准就是占统治地位的“经济的社会形态”，不同时代的根本性质由占统治地位的生产关系所决定，随着生产关系的变革，历史时代的本质也会随之而改变；进入阶级社会以后，每个社会历史时代都经历着不同阶级之间的斗争，不同时代及其不同发展阶段上的阶级斗争具有不同特点；人类历史就是一个不同历史时代前后相继的螺旋上升过程，人类已先后历经原始社会、奴隶社会、封建社会等历史时代，当今正处于资本主义时代并正在向共产主义的第一阶段即社会主义社会过渡，未来将经过长期的社会主义过渡而进入共产主

义。当然，这种普遍性的历史发展趋势在不同国家和民族会出现特殊情况，走各自具体的发展道路。马克思主义的时代观是我们认识人类历史发展规律、科学判断当今时代本质及其阶段特征的根本依据。

1. 当今人类依然处于马克思主义所指明的大的历史时代。19世纪40年代，马克思恩格斯在《共产党宣言》中提出，“我们的时代，资本主义时代”。（《马克思恩格斯文集》第2卷，人民出版社2009年版，第32页）这明确了人类已经进入并正在经历着资本主义历史时代。20世纪初，列宁根据资本主义发展的新特征，指出资本主义的本质没有改变，但是已经进入了一个新的历史阶段即帝国主义阶段，这个时代同时也是无产阶级革命的时代。从时代的根本性质和人类历史发展现状来看，虽然当今资本主义发生了很大变化，但马克思主义经典作家对于人类所处的大的历史时代的判断并没有过时。对此，习近平总书记指出：“尽管我们所处的时代同马克思所处的时代相比发生了巨大而深刻的变化，但从世界社会主义500年的大视野来看，我们依然处在马克思主义所指明的历史时代。”（《习近平谈治国理政》第2卷，外文出版社2017年版，第66页）也就是说，当今人类依然处在资本主义社会形态占统治地位并逐步向社会主义过渡的大的历史时代。

2. 当代资本主义呈现出许多新的阶段性特征。资本主义固有的生产社会化和生产资料私人占有之间的矛盾，决定了它不可能从根本上消除经济危机和社会危机，这些危机会随着资本主义的发展而愈益严重，并出现新的阶段性特点。

2008年国际金融危机爆发以来，虽然资本主义国家也进行长期努力，在某些方面取得了一些遏制危机的成效，但是这个危机并没有真正得以根治，已演变为西方世界全面性的经济和社会危机，经济低迷、治理困顿、政党倾轧、社会撕裂，矛盾问题层出不穷，恐怖事件频繁发生，社会冲突不断加剧，资本主义在世界上的影响力和控制力不断下降。正如习近平总书记指出的：“许多西方国家经济持续低迷、两极分化加剧、社会矛盾加深，说明资本主义固有的生产社会化和生产资料私人占有之间的矛盾依然存在，但表现形式、存在特点有所不同。”（习近平：《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》）这些特征再次证明了马克思指出的“资本主义的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的”（《马克思恩格斯文集》第2卷，人民出版社2009年版，第43页）历史发展总趋势。

3. 世界社会主义运动发生了一些新的变化。科学社会主义理论产生以后，国际共产主义运动就不断发展。特别是十月革命的伟大胜利，使社会主义这一新的社会形态嵌入到资本主义占统治地位的世界格局中，开辟了人类历史的新纪元，进入了两种制度在斗争中长期并存的新格局。二战之后，世界上出现了一批社会主义国家，世界社会主义运动蓬勃发展。但是，20世纪80年代末、90年代初，苏联解体东欧剧变又使世界社会主义运动陷于低潮。进入21世纪，资本主义国家出现严重危机，而中国则在改革开放伟大革命中不断把社会主义事业推向新发展，“东升西降”“社兴资衰”的历史发展势头已经出现，资本主义的压力感和危机感与日俱

增。

4. 新的特征和变化并没有改变当今时代的根本性质。从人类历史发展的决定性因素——社会生产力的角度来看，当今世界科技创新的主创团队、基础理论和核心成果，还主要出现在以美国为代表的发达资本主义国家。从决定历史时代本质的根本标准——生产关系的角度来看，资本主义国家的社会治理能力依然比较强，生产关系方面的自我调整从来没有停止过，通过体制内修复缩小贫富差距、缓和阶级矛盾的努力也不是没有效果的。从转嫁、转移、转化危机的能力来看，发达资本主义国家总的来说依然控制着世界经济和政治规则的制定权、解释权。这就是说，资本主义社会容纳新生产力的空间没有消失，摧毁资本主义生产关系的条件尚未成熟，资本主义时代终结的时刻尚未到来。正如马克思所说：

“无论哪一个社会形态，在它所能容纳的全部生产力发挥出来以前，是决不会灭亡的。”（《马克思恩格斯文集》第2卷，人民出版社2009年版，第592页）虽然社会主义国家的繁荣发展使世界呈现出“东升西降”“社兴资衰”，但是“资强社弱”依然是客观现实，社会主义在同资本主义的力量对比中依然处于劣势，资本主义占统治地位的时代本质没有改变。这样的时代本质决定了两个阶级、两种制度、两种意识形态的斗争将长期存在。

**二、中国特色社会主义进入新时代，形成了两种制度并存、“两个时代”叠加交织的特殊历史情境，必须应对多重风险挑战**

在资本主义占统治地位的大时代背景下，在世界风云变

幻的过程中，中国共产党人团结带领中国人民坚定不移地走在中国特色社会主义的正确道路上，经过几代人长期不懈的艰辛探索、接续奋斗，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，推动我国国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。中国特色社会主义历经奠基、开创、推进等不同阶段，如今进入了一个全面发展的新时代。新时代中国特色社会主义在充分彰显其世界历史意义的同时，也面临着多重矛盾问题和风险挑战。

1. 中国特色社会主义进入新时代具有极其重要的意义。新时代开辟了中华民族伟大复兴的新纪元。随着新时代中国特色社会主义的繁荣发展，我国的社会生产力将进一步解放和发展，社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会和生态文明将实现新的跃升，中国人民的“四个自信”将进一步增强，人的全面发展和社会全面进步的目标将逐步实现，中华民族伟大复兴的中国梦必将呈现更加光明的前景。

新时代开辟了世界社会主义运动的新纪元。中国特色社会主义的繁荣发展，使科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出新的生机活力，彰显了科学社会主义的强大生命力，随着新时代中国特色社会主义不断取得新胜利，科学社会主义必将获得更多的支持和拥护，世界社会主义运动也必将迎来新的发展和复兴。

新时代开辟了人类文明发展的新纪元。中国特色社会主义成功地把市场经济与社会主义制度优越性、经济发展与社

会稳定、对外开放与独立自主有机统一起来，打破了西方现代化道路唯一性的神话，走出一条不同于资本主义的现代化道路，开辟了发展中国家走向现代化的新道路，不仅使中国人民迎来了从站起来、富起来到强起来的光明前景，而且为那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

2. 新时代中国特色社会主义必须应对大的时代带来的重大风险和挑战。中国特色社会主义新时代是我们党和国家事业发展的一个新阶段，它并不是在封闭的孤岛中进入了新时代，而是在资本主义社会形态占统治地位的大的历史时代环境中形成的新时代，也可以说是在资本主义强大统治的夹缝中发展起来的新时代。中国特色社会主义进入新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想指导党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就的生动实践，使中国特色社会主义道路越走越宽广，使世界上正视和相信马克思主义和社会主义的人多了起来，使世界范围内两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量，发生了有利于马克思主义、社会主义的深刻转变。这对于社会主义在中国的发展，对于世界社会主义发展和人类进步，都是具有深远历史意义的大事件。

在“大时代”与“新时代”两个不同意义上的“时代”叠加交织的特殊历史情境中，一方面，中国特色社会主义新时代代表了当今时代“逐步向社会主义过渡”的一极。中国日益走向世界舞台的中央，中国声音的世界影响力日益增强，极大地激发了世界人民对社会主义的向往，以鲜活的实

践彰显了“两个必然”的历史发展总趋势，极大地推动了世界社会主义运动的复兴和发展。另一方面，“大的历史时代”的另一极就是“资本主义社会形态占统治地位”。任何占统治地位的社会形态都不会自动退出历史舞台，在占统治地位的资本主义日益陷入衰落的情况下，中国特色社会主义进入全面发展的新时代，打破了资本主义国家长期控制的世界经济政治秩序，遏制了少数资本主义国家对世界的霸凌行为。

新时代中国特色社会主义面临的国内国际形势发生了重大变化，面临着新的重大风险挑战。要深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

3. 新时代中国特色社会主义必须应对自身发展中存在的重大矛盾和问题。新时代我国社会主要矛盾发生了历史性的深刻变化，已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国经济社会发展不平衡不充分的问题日益凸显，人民在经济政治文化社会生态等方面的需要日益丰富和提高。

从国家事业发展来看，影响新发展理念的因素仍然存在，民生领域存在诸多短板难题，脱贫攻坚任务十分艰巨，城乡差距问题依然较大，社会热点难点问题集中出现，社会

公共服务供给同人民需要之间还有较大差距，全面依法治国任务相当繁重，国家治理体系和治理能力有待加强，人民素质和社会文明水平需要大幅提高，意识形态领域和国家安全领域斗争形势严峻复杂。

从党自身的发展来看，新时代对党的自身建设状况、领导能力和水平、执政方式和本领都提出了更高要求，但随着党的执政环境的深刻变化，影响党的先进性和纯洁性的因素长期存在，“四大考验”“四大风险”带来严峻挑战，思想、组织和作风不纯的问题没有得到根本解决。如果党不能保持政治定力，练就金刚不坏之身，就很难担当起新时代历史使命，难以继续成为推进伟大事业、实现伟大梦想的领导核心。这就要求我们必须适应新矛盾、新要求、新挑战、新使命，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。

**三、新时代中国特色社会主义面临的风险挑战，要求我们必须以充沛顽强的斗争精神，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争**

资本主义占统治地位并逐步向社会主义过渡的时代本质，资本主义日益陷入衰落的时代特征，中国特色社会主义进入新时代并推动世界社会主义日益走向复兴的时代现实，决定了当今时代两种社会制度、两种意识形态的斗争呈现出新的特点和方式。这就要求当代中国共产党人和中国人民必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终保持充沛顽强的斗争精神，以坚定的意志和高超的能力，勇于承担新的历史责任，敢于应对新的风险挑战，在新的历史方位

中开展具有许多新的历史特点的伟大斗争。

1. 要大力推进全面从严治党。树牢“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，发扬自我革命精神，解决突出问题，破除一切危害党健康发展的障碍，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，坚决清除党内变质腐败分子，坚决打击围猎领导干部的利益集团，永葆党的先进性和纯洁性。

2. 要大力推进新时代改革开放。坚定正确政治方向，贯彻落实新发展理念，按照“六个紧紧围绕”改革框架，破除束缚我国经济社会发展的体制机制弊端，打破各种利益藩篱和思想障碍，勇于解决改革开放以来产生的新问题，进一步形成公正竞争的发展环境、增强经济社会发展活力、提高政府效率和效能、实现社会公平正义、促进社会和谐稳定、提高党的领导水平和执政能力，把改革开放伟大革命进行到底。当然，在改革的问题上，不是什么都改，而是有改有不改，社会主义基本经济制度、根本政治制度、意识形态只能加强而决不能改掉。

3. 要大力推进全面依法治国。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家，打破“党大还是法大”的伪命题，破除不合理的治理方式和理念，完善和发展中国特色社会主义制度，全面提升党和国家社会治理科学化水平，积极开展国家治理领域的广泛深刻革命，推进国家治理体系和治理能力

现代化。坚决打击民族分裂势力、反党反华反社会主义势力、反动暴恐势力，与之进行坚决斗争，维护国家统一、民族团结、社会稳定。

4. 要勇于进行思想理论斗争。毫不动摇地坚持和巩固马克思主义的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权管理权话语权。弘扬社会主义核心价值观，持续巩固壮大主流思想舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网。要高度重视对青年一代的思想政治工作，完善思想政治工作体系，不断创新思想政治工作内容 and 形式，教育引导广大青年形成正确的世界观、人生观、价值观，增强中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信，确保青年一代成为社会主义建设者和接班人。大力实施文化强国战略，坚持文化发展的“双百”方针和“二为”方向，壮大提升国家文化软实力。

5. 要妥善应对经济领域可能出现的重大风险。当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧，我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。要平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度。要加强市场心理分析，善于引导预期，加强市场监测，加强监管协调，及时消除隐患。要切实解决中小微企业融资难融资贵问题，加大援企稳岗力度，落实好就业优先政策。

6. 要完善国家创新体系，提高创新体系整体效能。维护国家科技领域安全必须加强体系建设和能力建设，完善国家创新体系，解决资源配置重复、科研力量分散、创新主体功能定位不清晰等突出问题。要加快补短板，建立自主创新的制度机制优势。要加强重大创新领域战略研判和前瞻部署，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，建设重大创新基地和创新平台，完善产学研协同创新机制。要强化事关国家安全和经济社会发展全局的重大科技任务的统筹组织，强化国家战略科技力量建设。

7. 要切实维护社会大局稳定。维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快。对涉众型经济案件受损群体，要坚持把防范打击犯罪同化解风险、维护稳定统筹起来，做好控赃控人、资产返还、教育疏导等工作。要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，保持对刑事犯罪的高压震慑态势，增强人民群众安全感。要推进社会治理现代化，健全平安建设社会协同机制，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

8. 要积极参与全球治理。不管全球治理体系如何变革，我们都要积极参与，发挥建设性作用，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，为世界和平稳定提供制度保障。我们应该共同推动国际关系民主化。世界的命运必须由各国人民共同掌握，世界上的事情应该由各国政府和人民共同商量

来办。垄断国际事务的想法是落后于时代的，垄断国际事务的行动也肯定是不能成功的。我们应该共同推动国际关系法治化。推动各方在国际关系中遵守国际法和公认的国际关系基本原则，用统一适用的规则来明是非、促和平、谋发展。在国际社会中，法律应该是共同的准绳。适用法律不能有双重标准。我们应该共同维护国际法和国际秩序的权威性和严肃性，各国都应该依法行使权利，反对歪曲国际法，反对以“法治”之名行侵害他国正当权益、破坏和平稳定之实。我们应该共同推动国际关系合理化。适应国际力量对比新变化，推进全球治理体系改革，体现各方关切和诉求，更好维护广大发展中国家正当权益。

9. 要不断提升中华文化影响力。要把握大势、区分对象、精准施策，主动宣介新时代中国特色社会主义思想，主动讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事，让世界更好了解中国。中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉，其蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，不仅是我们中国人思想和精神的内核，对解决人类问题也有重要价值。要把优秀传统文化的精神标识提炼出来、展示出来，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来。要完善国际传播工作格局，创新宣传理念、创新运行机制，汇聚更多资源力量。积极推动中国思想理论走出去，在世界上更好发出中国声音、传播中国智慧、唱响中国旋律，积极进行国际舆论斗争和网络意识形态斗争，捍卫国家文化主权。（作者：金民卿，中国社会科学院马克思主义研究院副院长、研究员）

（来自于：求是理论网 2019年3月5日）

## 构建人类命运共同体思想的时代意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体思想，得到国际社会的高度评价和热烈响应，已被多次写入联合国文件，产生日益广泛而深远的国际影响，彰显了新时代中国特色大国外交的新气象、新作为、新贡献。构建人类命运共同体思想顺应了历史潮流，回应了时代要求，凝聚了各国共识，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，对中国的和平发展、世界的繁荣进步都具有重大和深远的意义。

### 一、准确把握构建人类命运共同体思想的时代背景

2013年3月，习近平总书记在莫斯科国际关系学院发表演讲，郑重提出构建人类命运共同体思想。2015年9月，习近平总书记在第70届联合国大会上，全面阐释了构建人类命运共同体思想的具体内容。2017年1月，习近平总书记在联合国日内瓦总部的演讲中，再一次全面介绍了构建人类命运共同体思想。党的十九大报告把“坚持推动构建人类命运共同体”作为坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。提出构建人类命运共同体思想，有着深刻的历史背景。

世界发展到今天，各个国家和各个民族互相联系互相依存的程度空前紧密。面对世界经济、政治、文化、社会生态各种复杂问题，每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，任何国家和任何民族都不可能独善其身。世界多极化、经济全球化深入发展，社会信息化、文化多样化持续推

进，各国相互联系、相互依存，全球命运与共、休戚相关，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲。同时，人类也正处在一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代。世界经济增长乏力，国际金融危机阴云不散，发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，冷战思维和强权政治阴魂不散，恐怖主义、难民危机、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，面对全球性问题时，需要各个国家共同协商、通力合作。

在这种背景下，以习近平同志为核心的党中央站在人类历史发展进程的高度，正确把握国际形势的深刻变化，深入阐述了构建人类命运共同体思想，深刻阐明中国走和平发展道路的自觉与自信，回应了国际社会的关切与期待，体现了中国的大国责任与担当。坚持合作共赢才是正确选择，任何单边主义、民族至上的策略都是没有出路的。中国真诚呼吁全世界各国人民同舟共济、互相帮扶、风雨同舟、荣辱与共，谋求共同发展，建立平等均衡的伙伴关系，增进人类的共同利益，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实，建设美好的地球家园。

## 二、构建人类命运共同体思想是有着丰富内容的科学体系

构建人类命运共同体思想内涵十分丰富，决不只是一个口号、一个概念，而是有着丰富内容的科学体系。概括起来

就是党的十九大报告提出的“建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。它深刻地回答了“建设一个什么样的世界，怎样建设这个世界”的问题。

第一，在政治上，强调和平、发展、公平、正义、民主、自由等全人类的共同价值。主张坚持和平共处五项原则，遵循联合国宪章宗旨。坚持国家不分大小强弱一律平等，尊重各国人民自主选择本国发展道路和社会制度，维护国际公平正义，反对把自己的意志强加于他人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。不同国家和民族之间既有特殊价值，又有人类共同价值。主张通过对话与和平方式解决国际争端，坚决摒弃冷战思维和强权政治，走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路，反对建立针对第三方的联盟，主张建立互相包容的伙伴关系。

第二，在经济上，把本国发展和世界各国的共同发展紧密联系起来，维护多边贸易体系。不断扩大对外开放，开展经贸技术合作，强化国与国、人与人之间的交流互动，主张国家不论大小、强弱、贫富，都应该平等相待，既把自己发展好，也帮助其他国家发展好。大家都好，世界才能更美好。通过共建“一带一路”和亚洲基础设施投资银行等具体机制，将自身发展经验和机遇同世界各国分享，欢迎各国搭乘中国发展的“顺风车”，通过自身发展带动世界共同发展，使经济交往成果惠及各方，走出一条互利互惠，公平、开放、全面、创新的新型发展之路，实现各国的共同发展。

第三，在文化上，主张互相包容借鉴，尊重世界文明的多样性。人类创造了丰富多样的文化和文明，具有多样性、

民族性、时代性特征的文化与具有悠久性、持续性、兼容性特征的文明构成了人类社会的有机整体，不同文化之间进行交流与合作，不同文明形态之间进行融合与互鉴，促进人类社会的共同进步。人类命运共同体思想强调尊重世界多样性和差异性，各种民族文化和而不同、兼蓄并包、互相借鉴、互相学习、互相交流、取长补短，通过协商对话，求同存异，共同推进人类文明的大发展大繁荣。

第四，在生态上，主张尊崇自然和绿色发展，坚持走绿色、低碳、循环可持续发展之路。人与自然是一个不可分割的整体。人类是自然界的产物，人类所创造的一切物质财富，无一不是源于自然界的慷慨恩赐。然而，进入工业社会以后，随着机器的普及和科学技术的进步，人类利用自然、改造自然的能力空前增强，在创造了巨大的物质财富的同时，也面临着自然资源日趋匮乏、生态环境污染和生态破坏等严重问题，致使生态效益与经济效益失衡。我们要合理利用自然，正确处理人与自然的关系，进而促进人与自然的和谐共生。

### **三、构建人类命运共同体思想指明了世界发展和人类未来的前进方向**

构建人类命运共同体思想，既反映了当代国际关系现实，又将人类共同价值和中华优秀传统文化在新高度上弘扬光大，反映了全人类的普遍愿望和共同心声，是中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

第一，这一思想与马克思主义所构想的共产主义社会和中国传统文化的大同世界思想高度契合。马克思和恩格斯一生的革命追求，是无产阶级联合起来暴力推翻资产阶级的统

治，建立无产阶级自己的政权，最终实现共产主义。共产主义条件下的共同体形式是“人的自由全面发展”的“真正共同体”，他们认为：“只有在共同体中，个人才能获得全面发展其才能的手段，也就是说，只有在共同体中才可能有个人自由。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第99页）中国共产党勇于承担作为世界大国应有的责任，积极履行作为国际社会一员应尽的义务。中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始终把为人类做出新的更大的贡献作为自己的使命。倡导构建人类命运共同体，就是希望为人类做出新的更大的贡献。

中华民族历来追求和睦、爱好和平、倡导和谐，在悠久的历史长河中，形成了博大精深的中国优秀传统文化，包括“天下为公”、“兼济天下”的天下情怀，追求“和而不同”、“和衷共济”的“和合”文化。中国传统文化中蕴含了和谐的文化精神、价值理念和哲学思维，富含“仁”“爱”“和”的优秀基因。这些优秀传统文化，是中华文明得以传承和繁荣的精神支柱，也是构建人类命运共同体的思想渊源。构建人类命运共同体思想，正是在继承和发扬中国传统文化与智慧的基础之上，将中国优秀传统文化的精髓推向世界，加深世界对中国的了解，坚定对中国的认识，促进各个国家和中国的交流与合作。

第二，这一思想占领了人类道义的制高点，是国际关系的顶层设计和重大创新。从世界现代化的历史进程看，发达国家以西方现代化制度为中心，在全球宣传所谓“普世价

值”，倡导西方自由、民主、平等、人权等核心价值观，推广“全盘西化”的现代化模式。但是，对待出现的经济危机、移民冲突、宗教冲突等新问题，发达国家又抛出霸权稳定论、全球治理论、自由民主论等霸权主义伎俩，结果是“失道寡助”，收效甚微。当今世界，国家和地区之间存在着种族、宗教、文化、习俗等差异，但各国人民都拥有共同的愿望，那就是追求和平、发展、自由、和谐。构建人类命运共同体思想在一定程度上体现了各国人民的根本利益，促使人类创造更美好的生活，满足人民对美好生活的向往，得到国际社会的广泛认同。

西方战略学界总是以权力来界定国家的对外行为，认为只有当一国获得霸权后，才会停止追求权力，而保障本国安全的最佳办法就是争取成为霸主，这样就会消除其他大国挑战的可能性。随着中国快速发展，国际上有些人担心中国会走“国强必霸”的路子，一些人提出了所谓的“中国威胁论”，认为中国发展起来了必然是一种“威胁”。这些舆论的产生，一些是出于对中国的无知或误读，一些是出于焦虑，一些则是出于根深蒂固的偏见。中国作为一个有悠久的文明史、曾被列强奴役的新兴国家，作为一个走中国特色社会主义道路的大国，坚持走出了一条不同于其他国家的发展之路，并努力使中国的发展惠及世界。构建人类命运共同体思想，引导国际社会从利益相关的“利益共同体”、权责共担的“责任共同体”，发展到命运相连的“人类命运共同体”。强调合作共赢而不是损人利己，这种荣辱与共的现代化发展理念，为当前世界经济发展和人类社会发展指明了方向。

第三，这一思想与西方零和博弈的思维模式不同，开创了合作共赢思维模式。冷战结束已经多年，但少数西方国家的认识仍然停留在“冷战思维”和“零和博弈”的老框框里，奉行强权政治、霸权主义、单边主义，通过入侵战争、策划政变、经济制裁等手段到处插手他国事务。习近平总书记多次强调“一花独放不是春，百花齐放春满园”，共赢、共享不仅是中国对世界秩序的美好希冀，也是世界人民的共同愿望。构建人类命运共同体思想立足于摒弃你输我赢的旧观念，实现各国之间的有效融合与互动。在奉行和平发展、合作共赢原则的基础上，构建对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系，通过对内改革、对外开放，主动参与国际合作，顺应世界格局演变的趋势，维护世界和平。

第四，这一思想超越了西方现代文明理论，是国际文化交流方式的新选择。所谓的西方文明冲突论、文化冲突论，都是西方文化中心论的外在表现形式。国家只有大小之别，没有高下之分；文明只有特色之别，没有优劣之分。正如党的十九大报告中所指出的：要尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。构建人类命运共同体，承载着中华民族五千年文明所不懈追求的建设美好世界的崇高理想，旨在实现“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的美好世界，让文明交流互鉴成为推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带，努力创造一个多彩的文明世界、多样化的文化世界。

（作者：修丽、李涛；中共中央党校〈国家行政学院〉政法教研部；北京师范大学马克思主义学院）

## 媒体融合：用得好是真本事

全媒体时代，媒体融合发展革命降临，风起云涌，浩荡前行。新兴媒体发展之快、影响之大令人惊叹，移动直播、H5应用、无人机采集、机器人写稿、AI合成主播……前所未有的新生事物层出不穷、目不暇接，人类社会似乎是在一夜之间迈入了全媒体时代。

2019年1月25日，中央政治局集体学习“开学第一课”走出中南海，习近平总书记带领中央政治局所有同志，把“课堂”搬到人民日报社，来到了传统媒体与新兴媒体融合发展的第一线。习近平总书记驻足询问电子阅报栏情况，与前线记者视频连线互动，点赞H5“军装照”、微视频《牵妈妈的手》等爆款产品。

在这堂充满“沉浸式互动体验”的学习中，习近平总书记边走边看边指导，并发表《加快推动媒体融合发展 构建全媒体传播格局》的重要讲话，深刻阐述了全媒体时代的机遇挑战，揭示了媒体融合发展的趋势规律，为新时代推动媒体融合向纵深发展、打造新型主流媒体、做大做强主流舆论，提供了根本遵循。

### 一、全媒体时代什么样

人类社会历史潮流奔腾向前、生生不息，一个重要动力之源，正来自一次次科技革命、一次次产业革命。从农业领域的革命到工业领域的革命，再到信息革命，每一次革命都带来生产力发展质的飞跃，强力推动经济社会各领域各方面的变革与进步。

对媒体来说，今天是一个什么时代？

习近平总书记指出：“全媒体不断发展，出现了全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体，信息无处不在、无所不及、无人不用。”这是对媒体所处时代特征概括的点睛之笔。

“全程”，描述的是媒体的无界化。信息传播日益突破时空界限，随时随地都在发生，呈现出全球化、零时差，“五加二”、“白加黑”，同进度、齐直播的鲜明特点。

“全息”，描述的是媒体的数字化。信息传播日益突破物理限制，所有信息都可以数据化，并在一张网上传播，电脑、平板、手机等不同电子设备同步呈现，日益“一体化”，一部智能化手机，比几年前的电脑、平板功能还要强大。

“全员”，描述的是媒体的互动化。信息传播日益突破主体的限制，从一对多“我说你听”、“我写你看”的单向传播，变成了多对多“人人都有麦克风”的互动式传播，人们参与的广度深度极大拓展。

“全效”，描述的是媒体的多功能化。信息传播日益突破传统的功能界限，原本是单一传播的文字、图片、声音、视频，等等，今天日益全效能传播，内容、信息、社交、服务融为一体。

近代以来媒体的发展，深受产业革命影响，呈现出技术迭代引领媒体格局演变的发展轨迹。回望历史，正是纸张的普及、印刷技术的大发展，推动传媒领域进入“铅与火”的平面媒体时代。在这个时代，报纸、刊物代表着最先进的大众传播手段。随着电讯技术的发展，传媒领域又进入了“光

与电”的立体媒体时代。在这个时代，广播、电视成为覆盖更广、受众更多的大众传播手段。20世纪90年代以来，互联网的迅猛发展，对信息的生成方式、传播方式、接收方式带来从未有过的革命性影响，正在迅速重塑传媒格局，推动当今世界进入“数与网”的全媒体时代。

在全媒体时代，各类信息聚合平台强势崛起，以至于在今天对“什么是媒体”已经到了需要重新审视、重新定义的时候；技术从媒体的保障要素变成了引领要素，信息的生产方式和传播方式不断发生质变；精准投放等手段再造了广告产业，传统媒体的经营模式受到极大冲击；未来的媒体，地位、作用更加彰显，不仅是新闻发布者、信息传播者，还将是服务提供者、关系建构者。

事实胜于雄辩。无论你居于何等的认识水平，看得见还是看不见，舆论生态、媒体格局、传播方式都在发生令人难以想象的变化，全媒体时代成为不可阻挡的历史潮流。

## 二、媒体要勇于自我革命

媒体融合的大趋势不可逆转。对媒体来说，是不是勇于自我革命，既是成与败的博弈，更是生与死的考验。

习近平总书记深刻指出，推动媒体融合发展、建设全媒体成为我们面临的一项紧迫课题。

现在，我国网民数量超过8亿，网站数量超过540万个，各种APP超过400万种，越来越多的人群特别是青少年已习惯于通过手机、网站、“两微一端”等新兴媒体获取信息。从“人找信息”到“信息找人”，过去传统媒体曾经掌控的“舆论主场”成为众多跨界者涌入的“舆论广场”，传统媒

体的覆盖面、影响力下降，引领、主导舆论的作用受到挑战。

推动传统媒体与新兴媒体融合发展，占领互联网这个新的主阵地，不容回避，无可回避。不顺应这个大局乘势而兴，传统媒体就有被边缘化的危险，被时代淘汰绝非危言耸听。

把握这场自我革命的深意，首先要搞清楚“媒体是干什么的、有什么用”。

媒体是做舆论工作的。舆论历来是影响社会发展的重要力量。掌握了舆论，才能赢得人心。古人很早就懂得舆论的重要性。《史记》记载，陈胜、吴广起义时巧妙地打了一场漂亮的“舆论战”。他们让人在丝绸上写上“陈胜王”三个字，塞到鱼肚子里，然后“卒买鱼烹食，得鱼腹中书，固以怪之矣”。这还不够，他们又让人学狐狸叫，喊出“大楚兴，陈胜王”的口号。结果，当然是“卒中往往语，皆指目陈胜”，赢得了人心。

新闻舆论工作是革命斗争的有力武器，党报党刊是“能够以同等的武器同自己的敌人作斗争的第一个阵地”，这是马克思主义经典作家讲过的深刻道理。我们党在革命、建设、改革各个历史时期，都坚持运用新闻媒体来传播真理、组织群众、推动工作。毛泽东同志总结中国革命胜利的一条重要经验，就是要靠枪杆子和笔杆子，“共产党是要左手拿宣传单右手拿枪弹才可以打倒敌人的”。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视党的新闻舆论工作，用“一项大事”和“五个事关”深刻阐述了新闻舆论工作的重要性。“一项大事”，就是党的新闻舆论工作是治国理政、定国安邦的大事；“五个事关”，就是做好党的新

闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力，事关党和国家前途命运。

正是从这样的全局和战略高度出发，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动媒体融合发展。2013年8月19日，在全国宣传思想工作会议上强调，要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重来抓；2014年8月18日，主持召开中央全面深化改革领导小组第四次会议，审议通过《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》；2016年2月19日，在党的新闻舆论工作座谈会上强调，要推动媒体融合发展，尽快从相加阶段迈向相融阶段；2018年8月21日，在全国宣传思想工作会议上强调，我们必须科学认识网络传播规律，提高用网治网水平……一系列重要论述和重大部署，为推进媒体融合向纵深发展，把脉定向。

“一夜好风吹，新花一万枝。”几年来，我国媒体融合发展步伐持续加快，成效很大。主流媒体传播阵地得到拓展，融合新闻生产能力明显提高，融合传播技术广泛应用，网络空间主旋律更响亮，正能量更强劲。放眼世界，面对全媒体时代的挑战，没有哪个国家能像中国这样由最高层亲自谋篇布局，也没有哪个国家的媒体融合发展能像中国这样自觉精进。

习近平总书记反复强调，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。面对新媒体时代的机遇挑战，只有以自我革命的勇气加快推动媒体融合发展，凤凰涅槃才能占领主阵地，实现传播效果的最大化和最优化，使互联网这个“最

大变量”变成党和国家事业发展的“最大增量”，让网络空间成为我们党凝聚共识新空间。

### 三、“你就是我、我就是你”

当前，媒体融合发展的趋势和规律有哪些？应该如何认识和把握？

习近平总书记从五个方面进行了深入阐述，即坚持一体化发展方向、移动优先策略、推进媒体智能化、构建全媒体传播体系、依法加强新兴媒体管理。

坚持一体化发展方向，明确了媒体融合的最终目标和基本要求，就是要加快从相加阶段迈向相融阶段，通过流程优化、平台再造，实现各种媒介资源、生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，催化融合质变，放大一体效能，打造一批具有强大影响力、竞争力的新型主流媒体。

说一千道一万，坚持一体化发展方向，就是要推动传统媒体与新兴媒体融为一体、合而为一。这里的关键，就是要从这个“一”字破题，尽快从“你是你、我是我”变成“你中有我、我中有你”，进而变成“你就是我、我就是你”。

一体化发展不是“1+1”。融合发展必须遵循业态演进的规律。传统媒体和新兴媒体不是取代关系，而是迭代关系，是媒体业态的“进化”；不是谁主谁次，而是此长彼长；不是谁强谁弱，而是优势互补，发挥各自优势。媒体融合，也不是对传统媒体的“微创手术”，而是要通过流程优化、平台再造，实现各种媒介资源、生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、人才队伍一体化。正是由于见

事早、行动快、方向对、措施实，我国媒体融合发展取得重大进步，党的十八大以来的生动实践证明，传统主流媒体并没有在新兴媒体的冲击下走向衰退，而是通过融合赢得了广阔发展空间。

一体化发展不能“拉郎配”。融合发展既要尊重新闻传播规律，也要尊重技术发展规律，既不能简单混合，也不能机械结合，更不能生硬捏合。阳关大道，是构建适应融媒体生产的采编发网络和采编发流程，精心设置组织架构，建立以新媒体生产和传播为核心的一体化运行机制，形成“一次采集、多种产品、多媒体传播”的工作格局。

一体化发展不可“急就章”。媒体融合既是技术革新，也是观念更新，更是体制机制创新，是一项全局性、系统性工程。战略谋划、整体设计、阶段方案，以及目标意识、效果意识、长远意识，这些要素，一个都不能少。“增量改革”和“存量改革”齐头并进，统筹推进传播体系一体化和组织机构一体化，优化调整内部机构设置和人员配备，坚决破除各采编部门间的藩篱，真正打通传统媒体和新媒体采编发环节，加快优化整合、深度融合。

#### 四、为什么要坚持移动优先策略

如果有人问，现在信息传播的主渠道是什么？一般都会回答：互联网。这个答案不错，但并不完整。更为准确的答案，要在互联网前面加上“移动”两个字。

习近平总书记强调指出，要坚持移动优先策略，建设好自己的移动传播平台，管好用好商业化、社会化的互联网平台，让主流媒体借助移动传播，牢牢占据舆论引导、思想引

领、文化传承、服务人民的传播制高点。

在移动互联网时代，越来越多的用户通过手机等移动终端接受信息、传播信息。在我国 8 亿多网民中，手机网民占比超过 98%。“终端随人走、信息围人转”，已经成为信息传播的新态势。稍稍往前看一步，随着 5G、物联网、人工智能等技术的不断演进，移动传播必将进入加速发展的新阶段。

人在哪里，工作的重心就要跟到哪里；主阵地在哪里，主力军就要在哪里。很难设想，读报纸、看杂志会成为互联网“原住民”这一代人的主流阅读习惯，这与人们有了纸、有了活字印刷之后不再把读丝帛、读竹简、用甲骨文当作主流，是一样的道理。

移动优先，就要优先建设移动媒体，形成载体多样、渠道丰富、覆盖广泛的移动传播矩阵。主流媒体的优势显而易见，比如，专业采编优势、信息资源优势、媒体品牌优势，等等。关键是要强化用户意识，优化使用体验，实现精准推送，最大限度吸引用户。

移动优先，就要优先创新移动新闻产品。移动互联网时代一般性信息铺天盖地，但思想深刻、权威准确、对用户具有“定心丸”价值的优质内容依然“一锤定音”，传统主流媒体正可以大显身手，用好自身的优势，实现华丽再造，成为新型主流媒体。这就要坚守做好内容的初心，坚持内容为王、专注内容质量，不断创新推出更多更好的移动新闻产品。比如，短视频当前广受群众特别是青少年欢迎。主流媒体要主动进场，提高短视频生产和传播能力，开展可视化传播，

在主题宣传、形势宣传、成就宣传中，制作推出更多群众喜爱、刷屏热传的精品。

## 五、媒体智能化不再是科幻

新兴媒体诞生和发展的过程，就是网络技术和信息内容互为支撑、相互融合的过程。媒体融合发展，技术创新引领是基础，技术革命成就了媒体革命。

习近平总书记强调指出，我们要增强紧迫感和使命感，推动关键核心技术自主创新不断实现突破，探索将人工智能运用在新闻采集、生产、分发、接收、反馈中，用主流价值导向驾驭“算法”，全面提高舆论引导能力。

当今世界，网络信息技术是全球研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛、辐射带动作用最大的技术创新领域。5G、大数据、云计算、全息投影、增强现实、区块链、人工智能等新技术新应用不断涌现，推动媒体形态、传播方式加速演变。从机器人写稿到媒体人工智能平台、AI合成主播，都已成为现实。有远见的媒体，一定会把最新最好的技术运用到信息采集、生产、传播、反馈各环节，深度拓展传播领域，实现网络化、数字化发展。

技术创新是媒体创新的重要动力。今天的传统媒体，在过去也曾是新兴媒体；随着技术的发展，今天的新兴媒体在将来也可能会变成传统媒体。现在更加需要保持对技术的敏感性与前瞻性，积极谋划和布局未来，增强自主创新能力，提高关键技术、核心技术研发应用能力，努力抢占新一轮技术发展应用的先机。

先进技术为媒体所用，最终是为内容服务的。“算法”

本身只是一种技术，如何运用“算法”则体现着价值导向。要坚持用核心价值、主流观念改造和设定“算法”，使个性化定制、精准化生产、智能化推送等技术更好地应用于主流媒体，提高舆论引导的时度效。

## 六、建设全媒体传播体系是硬道理

尺有所短，寸有所长。通过差异化发展、协同性融合，让各级各类媒体优势互补、各展所长，共奏“媒体大合唱”，可以更好更高效地满足人民群众多样化的信息需求。

习近平总书记明确指出，要统筹处理好传统媒体和新媒体、中央媒体和地方媒体、主流媒体和商业平台、大众化媒体和专业性媒体的关系，不能搞“一刀切”、“一个样”。要形成资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的全媒体传播体系。

目前，我国共有报纸 1800 多种，期刊 10000 余种，广播电视台 2600 多家。传统媒体的优厚资源要与新兴媒体的独有优势统筹起来，优化调整媒体种类、布局 and 结构，淘汰落后产能，推动媒体资源整合，着力解决功能重复、内容同质、力量分散的问题，推动媒体集约化、差异化、高效率发展，真正产生“化学反应”。

应当看到，一些商业网站和互联网平台拥有渠道优势、互动优势。据统计，目前活跃的微信公众号超过 1000 多万，微博日活跃用户数近 2 亿，抖音、快手等网络短视频平台日活跃用户数均达到 1 个多亿。传统主流媒体要善于借力发展，推动主流内容的立体传播、多向传播、海量传播，既发挥主流内容提供者作用，也发挥融合发展主导者作用，巩固壮大

主流舆论。

## 七、让网络空间更加清朗

习近平总书记明确指出，无论什么形式的媒体，无论网上还是网下，无论大屏还是小屏，都没有法外之地、舆论飞地。主管部门要履行好监管责任，依法加强新兴媒体管理，使我们的网络空间更加清朗。

习近平总书记反复强调，正能量是总要求，管得住是硬道理。我国是中国共产党领导的社会主义国家，无论时代如何发展、媒体格局如何变化，党管媒体的原则都不能变，也不会变。

把党管媒体原则贯彻到新媒体领域，是党管媒体的题中应有之义。所有从事新闻信息服务、具有媒体属性和舆论动员功能的传播平台都要纳入依法管理范围，所有新闻信息服务和相关业务从业人员都要实行准入管理。主管部门要切实把“两个所有”的要求落到实处，坚持管建同步、管建并举，把阵地和人员都管起来，更好维护政治安全、政权安全和意识形态安全。无论是传统媒体还是新兴媒体，都要坚持一个标准、一体管理。

网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益；网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。

网络空间无形，但运用网络空间的主体是现实的。互联网日益成为经济社会发展的重要基础设施，在联系服务群众、通达社情民意方面，在推动国家治理体系和治理能力现代化方面，发挥着越来越重要的作用。要加快网络立法进程、完善依法监管措施，构建良好网络秩序，全面提高管网治网

能力和水平。

## 八、用得好是真本事

因势而谋，应势而动，顺势而为。在习近平总书记亲自指导和推动下，这些年来我国初步走出了一条有中国特色的媒体融合发展之路，交出了一份“中国答案”。但前进的路依然漫长，任务依然艰巨。如何在新的起点上推动媒体融合向纵深发展？

习近平总书记明确指出，“用得好是真本事”。这句话，言简意赅、切中要害，道出了推动媒体融合向纵深发展的大方向。

用得好是真本事，就是要通过媒体融合发展，参与进去、深入进去、运用起来，最大限度扩大主流价值影响力版图，形成网上网下同心圆，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

对当前推进媒体融合向纵深发展的重点任务，习近平总书记从五个方面作了部署：一是做好顶层设计，打造新型传播平台，建成一批新型主流媒体；二是旗帜鲜明坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，推进信息生产供给侧结构性改革，提高正面宣传质量和水平；三是主流媒体要敢于引导、善于疏导，牢牢掌握舆论场主动权和主导权；四是使全媒体传播在法治轨道上运行，全面提升技术治网能力和水平，防范新技术带来的风险；五是把握国际传播领域移动化、社交化、可视化趋势，构建对外传播话语体系，讲好中国故事。

把这些重点任务落到实处，推动媒体深度融合迈出新步伐，关键在党。各级党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，从全局和政治高度来看待媒体融合、推进媒体融合，从政策、资金、人才等各方面加大支持力度，以“真金白银”的政策保障体系，推动媒体融合发展取得实实在在的成效。各级领导干部要强化互联网思维，善于运用新媒体宣传政策、动员群众、指导工作，不断提高治国理政能力和水平。

今天，网络大国中国，正在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，推动媒体融合不断向纵深发展，挺立信息和人工智能革命潮头。

大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。

（来自于：求是理论网 2019年3月5日）

---

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻

---